

ΑΠΟΦΑΣΗ 12/2026

(Τμήμα)

Η Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα, συνήλθε, μετά από πρόσκληση του εκτελούντος χρέη Προέδρου Αναπληρωτή Προέδρου της Γεώργιου Μπατζαλέξη, σε τακτική συνεδρίαση σε σύνθεση Τμήματος μέσω τηλεδιάσκεψης την Τετάρτη 13.05.2026, προκειμένου να εξετάσει την υπόθεση που αναφέρεται κατωτέρω στο ιστορικό της παρούσας απόφασης. Στη συνεδρίαση μετείχαν μέσω τηλεδιασκέψεως ο εκτελών χρέη Προέδρου Αναπληρωτής Πρόεδρος της Αρχής Γεώργιος Μπατζαλέξης, το αναπληρωματικό μέλος της Αρχής Νικόλαος Λίβος, ως εισηγητής, καθώς και τα αναπληρωματικά μέλη της Αρχής Δημοσθένης Βουγιούκας και Μαρία Ψάλλα σε αντικατάσταση των τακτικών μελών Κωνσταντίνου Λαμπρινουδάκη και Γρηγόριου Τσόλια, οι οποίοι δεν παρέστησαν λόγω κωλύματος, αν και εκλήθησαν νομίμως εγγράφως. Στη συνεδρίαση, χωρίς δικαίωμα ψήφου, παρέστησαν, με εντολή του Προέδρου, η Καλλιόπη Καρβέλη, ειδική επιστήμονας νομικός, ως βοηθός εισηγητή, και η Ειρήνη Παπαγεωργοπούλου, υπάλληλος του Τμήματος Διοικητικών Υποθέσεων, ως γραμματέας.

Η Αρχή έλαβε υπόψη τα παρακάτω:

Ο Α, υπήκοος ... (γεν. ...), με την με αριθ. πρωτοκόλλου Γ/ΕΙΣ/8579/10-09-2025 προσφυγή του προς την Αρχή διά του πληρεξουσίου δικηγόρου του Ευάγγελου Γαλετζά ζήτησε τη διαγραφή του από τον Εθνικό Κατάλογο Ανεπιθύμητων Αλλοδαπών (στο εξής Ε.Κ.ΑΝ.Α.).

Σε απάντηση του με αριθ. πρωτ. Γ/ΕΞΕ/3632/21.10.2025 εγγράφου της Αρχής για παροχή διευκρινίσεων σχετικά με την ύπαρξη καταχώρισης στον ανωτέρω κατάλογο, η Δ/νση Προστασίας του Κράτους/Τμήμα Πληροφοριών και Ασφάλειας του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη στο με αριθ. πρωτ. Γ/ΕΙΣ/12188/21.11.25 έγγραφό της προς την Αρχή ανέφερε τα εξής:

Με την υπ' αριθ. ... από 27.07.2017 Απόφαση του Δ/ντή Δ.Κ.Α/Α.Ε.Α. αποφασίσθηκε η επιβολή σε βάρους του καταγγέλλοντος του διοικητικού μέτρου απαγόρευσης εισόδου στη χώρα και η καταχώρισή του στον Εθνικό κατάλογο Ανεπιθύμητων Αλλοδαπών (εφεξής Ε.Κ.ΑΝ.Α.) για λόγους εθνικής ασφάλειας. Κατόπιν αιτήματός του την 04.06.2019 αποφασίσθηκε η προσωρινή άρση του διοικητικού μέτρου απαγόρευσης εισόδου στη χώρα διάρκειας 48 ωρών, για ανθρωπιστικούς λόγους και ακολούθως με την υπ' αριθ. ... από 06.06.2019 Απόφαση του Δ/ντή Δ.Κ.Α/Α.Ε.Α. επιβλήθηκε εκ νέου το διοικητικό μέτρο απαγόρευσης εισόδου στη χώρα. Την 25.07.2020 με την υπ' αριθ. ... νέα Απόφαση του Δ/ντή Δ.Κ.Α/Α.Ε.Α. αποφασίσθηκε η διατήρηση του διοικητικού μέτρου απαγόρευσης εισόδου στη χώρα και η εγγραφή του στον Ε.Κ.Α.Ν.Α. για τρία ακόμη έτη, ενώ την 24.07.2023 με την υπ' αριθ. ... νέα Απόφαση του Δ/ντή Δ.Κ.Α/Α.Ε.Α. αποφασίσθηκε περαιτέρω η διατήρηση του διοικητικού μέτρου απαγόρευσης εισόδου στη χώρα και η ανανέωση της εγγραφής του στον Ε.Κ.Α.Ν.Α. για τρία ακόμη έτη. Στη συνέχεια κατόπιν σχετικών αιτημάτων του, η καταχώρησή του στον Ε.Κ.Α.Ν.Α. διεγράφη προσωρινά το έτος 2024 για 10 ημέρες και το έτος 2025 για 22 ημέρες για ανθρωπιστικούς λόγους. Την 30.01.2025 με την υπ' αριθ. ... νέα Απόφαση του Δ/ντή Δ.Κ.Α/Α.Ε.Α. αποφασίσθηκε περαιτέρω η διατήρηση του διοικητικού μέτρου απαγόρευσης εισόδου στη χώρα και η ανανέωση της εγγραφής του στον Ε.Κ.Α.Ν.Α. για τρία ακόμη έτη. Με την από 19.02.25 νέα αίτησή του ο καταγγέλλων ζήτησε εκ νέου την προσωρινή διαγραφή του για ανθρωπιστικούς λόγους, η οποία απορρίφθηκε με την υπ' αριθ. ... από 07.03.2025 Απόφαση του Προϊσταμένου Κλάδου Ασφαλείας / ΑΕΑ. Τέλος ο καταγγέλλων με την από 16.06.2025 αίτησή του ζήτησε εκ νέου τη διαγραφή του, η οποία απορρίφθηκε με την υπ' αριθ. ... από 30.07.2025 Απόφαση του Προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης Ασφάλειας και Αστυνόμευσης. Η δε σχετική απόφαση εγγραφής του καταγγέλλοντος στον Ε.Κ.Α.Ν.Α.

δεν του γνωστοποιήθηκε διότι όπως αναφέρει η αρμόδια Δ/νση του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη που προέβη στην καταχώρησή του, αποτελεί διαβαθμισμένο υλικό της υπηρεσίας.

Σε συνέχεια των ανωτέρω, κατόπιν του υπ' αριθ. πρωτ. Γ/ΕΙΣ/2237/17.02.2026 αιτήματος του πληρεξουσίου δικηγόρου του καταγγέλλοντος Ευάγγελου Γαλετζά για αυτοπρόσωπη εμφάνιση του καταγγέλλοντος κατά τη συζήτηση της καταγγελίας στο Τμήμα της Αρχής, η Αρχή κάλεσε με την υπ' αριθ. πρωτ. Γ/ΕΞΕ/1434/01.04.2026 κλήση τον καταγγέλλοντα να παραστεί στη συνεδρίαση του Τμήματος της Αρχής στις 22/04/2026, προκειμένου να εκθέσει τις απόψεις του για την υπόθεση.

Στην εν λόγω συνεδρίαση παρέστησαν ο καταγγέλλων Α και ο δικηγόρος του Ευάγγελος Γαλετζάς (ΑΜΔΣ...), όπου ανέπτυξαν τις απόψεις τους και απάντησαν στις ερωτήσεις του Προέδρου, των μελών, του εισηγητή και της βοηθού εισηγητού. Ειδικότερα, ο πληρεξούσιος δικηγόρος του καταγγέλλοντος τόσο στην ακροαματική διαδικασία όσο και στην καταγγελία προς την Αρχή ανέφερε τα εξής :

- 1) Η Υπηρεσία Αλλοδαπών δεν αιτιολόγησε την απόφασή της για την εγγραφή του καταγγέλλοντος στον Ε.Κ.ΑΝ.Α, στηριζόμενη σε γεγονότα που να την καθιστούν ορισμένη και επαρκώς αιτιολογημένη ως προς την παραδοχή της ότι συνιστά κίνδυνο για τη δημόσια τάξη και την εθνική ασφάλεια. Ειδικότερα, η αιτιολογία της απόφασης περί καταχώρησής του στον ΕΚΑΝΑ δεν είναι αιτιολογημένη, αφού δεν περιέχει και δεν αναφέρει έστω έναν από τους λόγους που σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις που θα μπορούσαν να υπαχθούν στην έννοια των αποχρωσών ενδείξεων για την τέλεση σοβαρής αξιόποινης πράξης. Δεν αναφέρεται ότι προέβη ή υπάρχουν συγκεκριμένες ενδείξεις ότι προέβη σε προπαρασκευαστικές ενέργειες αξιοποιώνων πράξεων. Δεν έχει καταδικαστεί σε οποιαδήποτε ποινή και ουδεμία αναφορά περί επιβολής ποινής γίνεται στην αιτιολογία. Συνεπώς, ο λόγος ο οποίος αναφέρεται στην απάντηση της αρμόδιας Δ/νσης του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη ότι «είναι καταχωρημένος στον ΕΚΑΝΑ για λόγους εθνικής ασφάλειας», εκτός του ότι είναι αόριστος, δεν έχει επαρκή αιτιολογία.

- 2) Ο καταγγέλλων δεν έχει καταδικαστεί σε αξιόποινη πράξη
- 3) Δεν υπάρχουν αποχρώσεις ενδείξεις ότι διέπραξε σοβαρές αξιόποινες πράξεις και πολύ περισσότερο συγκεκριμένες ενδείξεις ότι έχω προβεί σε προπαρασκευαστικές ενέργειες τέτοιων πράξεων.
- 4) Σχετικά με την ύπαρξη ανθρωπιστικών λόγων στο πρόσωπό του, είναι κάτοχος ισχυρών νομιμοποιητικών εγγράφων που νομιμοποιούν την παραμονή του στη χώρα. Είναι επιχειρηματίας και αναπτύσσει δραστηριότητα εντός των ορίων της Βορείου Ηπείρου, αλλά και σε άλλες ευρωπαϊκές χώρες. Εκμεταλλεύεται ... επιχείρηση στο Χ και συνεργάζεται με πολλά ελληνικά ταξιδιωτικά γραφεία. Ασχολείται με την εισαγωγή ... προϊόντων και εμπορευμάτων από χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ταξιδεύει συχνά στις χώρες αυτές για σύναψη και υπογραφή συμβάσεων συνεργασίας και πραγματοποίηση επιχειρηματικών προγραμμάτων.
- 5) Δεν έχει διαπράξει παράνομη πράξη εις βάρος της Ελλάδος, και ποτέ και σε καμία περίπτωση δεν έχει εκφράσει απόψεις εις βάρος της, καθώς και των Ελλήνων. Στην Χ έχει πολλούς Έλληνες φίλους της ελληνικής μειονότητας της ..., συνεργάζεται και συνυπάρχει μαζί τους υποστηρίζοντας τα συμφέροντά τους. Κατά συνέπεια, η καταχώρησή του στον ΕΚΑΝΑ του δημιουργεί σοβαρότατο πρόβλημα στην άσκηση της επιχειρηματικότητάς του.
- 6) Κατοικεί αδιάλειπτα και με σταθερότητα στο εσωτερικό της χώρας, ενώ στην Ελλάδα η οικογένειά του και τα στενά πρόσωπα αυτής έχουν δημιουργήσει ένα σύνολο αδιάρρηκτων βιοτικών, κοινωνικών επαγγελματικών και οικογενειακών δεσμών, μην έχοντας πλέον καμία απολύτως σχέση και δεσμό με τη χώρα καταγωγής τους, ενώ η διατήρηση του μέτρου εγγραφής του στον Ε.Κ.ΑΝ.Α θα δημιουργήσει σοβαρότατο πρόβλημα στην οικογενειακή του ενότητα και στην εξασφάλιση ηρεμίας και συνοχής στα μέλη της.

Η Αρχή, μετά από εξέταση όλων των στοιχείων του φακέλου και των διαμειφθέντων στην από 22-04-2026 συνεδρίαση, αφού άκουσε τον εισηγητή και τις διευκρινίσεις από την βοηθό εισηγητή, η οποία παρέστη χωρίς δικαίωμα ψήφου μετά από διεξοδική συζήτηση

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟΝ ΝΟΜΟ

1. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 82 παρ. 1 του ν. 3386/2005 «Το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης τηρεί κατάλογο ανεπιθύμητων αλλοδαπών. Τα κριτήρια και η διαδικασία εγγραφής και διαγραφής αλλοδαπών από τον κατάλογο αυτόν καθορίζονται με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Εξωτερικών, Εθνικής Άμυνας, Δικαιοσύνης και Δημόσιας Τάξης.

Περαιτέρω σύμφωνα με το άρθρο 1 της ΚΥΑ 4000/4/32-λα/2012, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με την υπ' αριθ. 4000/4/32-ν/2017 όμοια, «στον Εθνικό Κατάλογο Ανεπιθύμητων Αλλοδαπών (Ε.Κ.ΑΝ.Α.) εγγράφονται:

α. Αλλοδαποί σε βάρος των οποίων εκδόθηκε δικαστική ή διοικητική απόφαση απέλασης από τη χώρα ή απόφαση επιστροφής, εφόσον δεν έχουν συμμορφωθεί με την υποχρέωση επιστροφής.

β. Αλλοδαποί, η παρουσία των οποίων στο ελληνικό έδαφος αποτελεί απειλή για την εθνική ασφάλεια, τη δημόσια ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη. Τέτοια απειλή υπάρχει ιδίως όταν σε βάρος του αλλοδαπού υπάρχουν αποχρώσεις ενδείξεις ότι τέλεσε σοβαρή αξιόποινη πράξη ή ενδείξεις ότι προέβη σε προπαγανδαστικές πράξεις για την τέλεση τέτοιας πράξης (άρθρο 96 Σύμβασης για την Εφαρμογή της Συμφωνίας Σένγκεν - Σ.Ε.Σ.Σ).

Επίσης σύμφωνα με το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 της ίδιας ως άνω ΚΥΑ: 1. Η διάρκεια ισχύος της εγγραφής στον Ε.Κ.ΑΝ.Α., καθορίζεται από το αποφασίζον την εγγραφή όργανο, με κριτήριο τους λόγους για τους οποίους επιβάλλεται και δεν υπερβαίνει τα πέντε (5) έτη. Η ως άνω διάρκεια εγγραφής στον Ε.Κ.ΑΝ.Α. είναι δυνατόν, να υπερβαίνει την πενταετία σε περίπτωση που ο αλλοδαπός αποτελεί σοβαρή απειλή για την εθνική ασφάλεια, τη δημόσια ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη καθώς και σε περίπτωση που επιβληθεί με απόφαση ποινικού δικαστηρίου απέλαση και απαγόρευση επανεισόδου του αλλοδαπού στη Χώρα, για όσο χρόνο ορίζεται σ' αυτήν. Κάθε περίπτωση εγγραφής στον Ε.Κ.ΑΝ.Α. επανεξετάζεται αυτεπαγγέλτως ανά τριετία. 2. Η εγγραφή παύει αυτοδικαίως να ισχύει:

α. Με την παρέλευση της χρονικής διάρκειας ισχύος της απόφασης εγγραφής.

β. Από την ανάκληση ή την ακύρωση της διοικητικής απόφασης απέλασης ή επιστροφής βάσει της οποίας έγινε η εγγραφή.

γ. Από την έκδοση βουλεύματος του αρμόδιου Συμβουλίου Πλημμελειοδικών με το οποίο επιτρέπεται η επιστροφή του αλλοδαπού στη χώρα (παρ. 3 άρθρου 74 Π.Κ., όπως ισχύει) και για το χρονικό διάστημα που ορίζεται στο βούλευμα.

δ. Με την κατάργηση της δικαστικής απόφασης που επέβαλε την απέλαση.

ε. Από την αναστολή εκτελέσεως της απόφασης απέλασης ή επιστροφής από το αρμόδιο δικαστήριο και για όσο χρόνο διαρκεί η αναστολή αυτή».

Περαιτέρω, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 54 παρ. 2 και 55 παρ. 4 του ν. 4624/19, ο υπεύθυνος επεξεργασίας μπορεί α) να περιορίσει ή να παραλείψει την ενημέρωση του υποκειμένου των δεδομένων καθώς και β) να αρνηθεί την πρόσβαση του υποκειμένου των δεδομένων στα προσωπικά δεδομένα του για λόγους εθνικής ασφάλειας και δημόσιας τάξης.

2. Στην υπό εξέταση περίπτωση, από τα στοιχεία του φακέλου και την ακροαματική διαδικασία προέκυψε ότι ο καταγγέλλων Α με την υπ' αριθ. ... από 27.07.2017 Απόφαση του Δ/ντή Δ.Κ.Α/Α.Ε.Α. καταχωρίστηκε στον Εθνικό κατάλογο Ανεπιθύμητων Αλλοδαπών για λόγους εθνικής ασφάλειας. Με τις υπ' αριθ. ..., ..., και ... σχετικές αποφάσεις του Δ/ντή Δ.Κ.Α/Α.Ε.Α. ανανεώθηκε η εγγραφή του στον Ε.Κ.ΑΝ.Α. και αποφασίσθηκε η διατήρηση της εγγραφής του, με την αιτιολογία ότι εξακολουθούν να ισχύουν οι λόγοι καταχώρισής του.

Κατά συνέπεια, σύμφωνα με τις προαναφερόμενες διατάξεις, η καταχώριση του προσφεύγοντος στον Ε.Κ.ΑΝ.Α. έγινε νομίμως για λόγους εθνικής ασφάλειας, μετά δε την αυτοδίκαιη επανεξέταση της εγγραφής του πριν την παρέλευση της τριετίας αποφασίσθηκε με τις ως άνω αναφερόμενες αποφάσεις του Δ/ντή Δ.Κ.Α/Α.Ε.Α, η διατήρηση του διοικητικού μέτρου απαγόρευσης εισόδου του στη χώρα μας και η ανανέωση της εγγραφής του στον Ε.Κ.ΑΝ.Α.

Επίσης, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 54 παρ. 2 και 55 παρ. 4 του ν. 4624/19, αρμόδιος να σταθμίσει και να κρίνει εάν υφίστανται λόγοι εθνικής ασφάλειας και δημόσιας τάξης που περιορίζουν ή απαγορεύουν την πρόσβαση του υποκειμένου των δεδομένων στα προσωπικά δεδομένα του είναι ο υπεύθυνος

επεξεργασίας, στην κρινόμενη περίπτωση το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη, το οποίο έκρινε ότι η απόφαση εγγραφής του καταγγέλλοντος στον Ε.Κ.ΑΝ.Α. αποτελεί διαβαθμισμένο υλικό και δεν μπορεί να του γνωστοποιηθεί.

Κατ' ακολουθία η καταγγελία του πρέπει να απορριφθεί ως αβάσιμη.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Αρχή απορρίπτει την καταγγελία του Α για τη διαγραφή του από τον Ε.Κ.ΑΝ.Α.

Ο εκτελών χρέη Πρόεδρου

Αναπληρωτής Πρόεδρος

Η Γραμματέας

Γεώργιος Μπατζαλέξης

Ειρήνη Παπαγεωργοπούλου