



ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ
ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑ

Αθήνα, 10-12-2012

Αριθ. Πρωτ.: Γ/ΕΞ/7743-1/10-12-2012

Γ Ν Ω Μ Ο Δ Ο Τ Η Σ Η 5/2012

Η Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα, συνήλθε μετά από πρόσκληση του Προέδρου της σε τακτική συνεδρίαση την 6η Δεκεμβρίου 2012 στο κατάστημά της, αποτελούμενη από τους Π. Χριστόφορο, Πρόεδρο, ως εισηγητή, Λ. Κοτσάλη, Α. Πράσσο, Α.Ι. Μεταξά, Δ. Μπριόλα και Γ. Πάντζιου, τακτικά μέλη. Η Αρχή συνεδρίασε προκειμένου να γνωμοδοτήσει, σύμφωνα με το άρθρο 19 παρ. 1 στοιχ. θ' και ιγ' του ν. 2472/1997, επί ερωτήματος της Βουλής των Ελλήνων κατά τα αμέσως κατωτέρω αναφερόμενα. Στη συνεδρίαση, χωρίς δικαίωμα ψήφου, παρέστησαν η Ε. Χατζηλιάση, νομικός ελεγκτής ως βοηθός εισηγητή και η Μ. Γιαννάκη, υπάλληλος του τμήματος διοικητικών και οικονομικών υποθέσεων, ως γραμματέας, μετά από εντολή του Προέδρου.

Η Αρχή έλαβε υπόψη τα παρακάτω:

Η Βουλή των Ελλήνων με το από 30.11.2012 (αριθμ. πρωτ. της Αρχής Γ/ΕΙΣ/7743/30.11.2012) έγγραφο του Προέδρου της Επιτροπής Ελέγχου του άρθρου 21 του ν. 3023/2002 ζήτησε τη γνωμοδότηση της Αρχής σχετικά με την ανάρτηση στο διαδικτυακό τόπο της Βουλής των δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης των προσώπων που αναφέρονται στις περιπτώσεις της παραγράφου 1 του άρθρου 1 του ν. 3213/2003, όπως αυτός τροποποιήθηκε και ισχύει. Ειδικότερα ζήτησε να διευκρινισθεί εάν εξακολουθούν να ισχύουν για τη δημοσίευση των δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης των προσώπων που αναφέρονται στις περιπτώσεις α' έως ε' της παραγράφου 1 του άρθρου 1 του ν. 3213/2003 οι όροι και οι προϋποθέσεις που τέθηκαν με τη γνωμοδότηση 7/2011 της Αρχής αλλά και τη γνώμη της επί της υποχρέωσης δημοσίευσης στο διαδικτυακό τόπο της Βουλής των δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης των υπόλοιπων υποχρέων προς υποβολή σχετικής δήλωσης, οι οποίοι αναφέρονται στις περιπτώσεις στ' έως ιστ' της ανωτέρω

διάταξης.

Η Αρχή, αφού άκουσε τον εισηγητή και τη βοηθό εισηγήτρια, η οποία μετά τη διατύπωση των απόψεών της αποχώρησε, και κατόπιν διεξοδικής συζήτησης, εκδίδει την ακόλουθη

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

1. Η Αρχή έχει αρμοδιότητα να γνωμοδοτήσει επί της προβλεπόμενης στο άρθρο 2 παρ. 3 του ν. 3213/ 2003 δημοσιοποίησης στο διαδίκτυο των δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης των προσώπων που αναφέρονται στην παραγράφου 1 του άρθρου 1 του ίδιου νόμου βάσει του άρθρου 19 παρ. 1 στοιχ. θ' και ιγ' του ν. 2472/1997. Το ανωτέρω άρθρο ορίζει ότι «1. Η Αρχή έχει τις εξής ιδίως αρμοδιότητες: ... θ) Γνωμοδοτεί για κάθε ρύθμιση που αφορά την επεξεργασία και προστασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα ... ιγ) ... Εξετάζει επίσης αιτήσεις του υπευθύνου επεξεργασίας με τις οποίες ζητείται ο έλεγχος και η εξακρίβωση της νομιμότητας της επεξεργασίας...». Από το συνδυασμό των διατάξεων αυτών, ερμηνευομένων υπό το πρίσμα του άρθρου 28 της Οδηγίας 95/46/EK, προκύπτει ότι η γνωμοδοτική αρμοδιότητα της Αρχής πρέπει να ασκείται εγκαίρως τόσο στο στάδιο καταρτίσεως νομοθετικών ή κανονιστικών ρυθμίσεων όσο και στο σχεδιασμό επιμέρους επεξεργασιών.

2. Για τη δημοσίευση των δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης των προσώπων που αναφέρονται στις περιπτώσεις α' έως ε' της παραγράφου 1 του άρθρου 1 του ν. 3213/2003 το άρθρο 2 παρ. 3 του ίδιου νόμου, με βάση το οποίο εκδόθηκε η γνωμοδότηση 7/2011 της Αρχής, όριζε ότι «Η δημοσίευση στον Τύπο των δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης που υποβάλλουν ετησίως τα πρόσωπα που ορίζονται στο άρθρο 1 παρ. 1 περιπτώσεις α' - ε' του παρόντος επιτρέπεται υπό την προϋπόθεση ότι δημοσιεύεται ολόκληρο το κείμενο τους. Σε κάθε περίπτωση, δεν είναι επιτρεπτή η επιλεκτική δημοσιοποίηση ονομαστικών στοιχείων. Οι ανωτέρω δηλώσεις αναρτώνται στο διαδικτυακό τόπο της Βουλής με μέριμνα του Προέδρου της Επιτροπής του άρθρου 21 του ν. 3023/2002 (Α` 146), όπως ισχύει, ο οποίος καθορίζει τη μορφή, τον τύπο, τη χρονική διάρκεια της ανάρτησης και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια» (Η παράγραφος 3 αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 56 παρ.1 του ν. 3979/2011).

Μετά την τροποποίηση της ανωτέρω διάταξης από το άρθρο 3 του ν. 4065/2012, η διατύπωσή της έχει ως εξής: «Οι δηλώσεις περιουσιακής κατάστασης των προσώπων που ορίζονται στο άρθρο 1 παρ. 1 του παρόντος αναρτώνται στο διαδικτυακό τόπο της Βουλής με μέριμνα του Προέδρου της Επιτροπής του άρθρου

21 του ν. 3023/2002 (Α` 146), όπως ισχύει, ο οποίος καθορίζει τη μορφή, τον τύπο, τα προς δημοσίευση στοιχεία, τη χρονική διάρκεια της ανάρτησης και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια. Η δημοσίευση στα Μέσα Μαζικής Ενημέρωσης των δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης που υποβάλλουν τα πρόσωπα που ορίζονται στο άρθρο 1 παρ. 1 επιτρέπεται υπό την προϋπόθεση ότι δημοσιεύεται ολόκληρο το κείμενο τους. Σε κάθε περίπτωση, δεν είναι επιτρεπτή η επιλεκτική δημοσιοποίηση ονομαστικών στοιχείων. Κάθε παράβαση της διάταξης αυτής τιμωρείται πέραν της προβλεπόμενης ποινής φυλάκισης από το άρθρο 7 παρ. 2 έξι (6) μηνών τουλάχιστον και με χρηματική ποινή από 5.000 μέχρι 100.000 ευρώ».

3. Από την παράθεση των δύο μορφών της διάταξης προκύπτει ότι η διατύπωση της διάταξης του άρθρου 2 παρ. 3 του ν. 3213/2003, μετά την αντικατάστασή του με το άρθρο 3 του ν. 4065/2012, διαφέρει της προϊσχύουσας κατά το ότι με κανονιστική απόφαση του Προέδρου της Επιτροπής του άρθρου 21 του ν. 3023/2002 είναι δυνατόν να προσδιορισθούν και ενδεχομένως να περιορισθούν τα προς «δημοσίευση» στοιχεία από το περιεχόμενο των υποβληθεισών δηλώσεων είτε στο σύνολό των υποχρέων είτε σχετικά με τις κατηγορίες των υπαγομένων στην υποχρεωτική υποβολή δηλώσεων περιουσιακής καταστάσεως κρατικών λειτουργών και υπαλλήλων, ενόψει του ότι στον διαδικτυακό τόπο της Βουλής αναρτώνται πλέον όλες οι δηλώσεις των υπόχρεων κατά το άρθρο 1 παρ. 1 προσώπων. Η μη έκδοση, όμως, μέχρι τούδε κανονιστικής αποφάσεως δεν αποκλείει την κατ' εντολή του αυτού οργάνου (Προέδρου Επιτροπής του άρθρου 21 του ν. 3023/2002) ανάρτηση στο διαδικτυακό τόπο της Βουλής ολοκλήρου του κειμένου των δηλώσεων των προσώπων των κατηγοριών α' έως και ε' της παραγράφου 1 του άρθρου 1 του ν. 3213/2003, για τα οποία το ενδιαφέρον του κοινού για την τήρηση της αρχής της διαφάνειας των οικονομικών τους πόρων είναι ζωηρότερο. Τούτο διότι από τον νόμο επιβάλλεται επιτακτικώς η «δημοσίευση» των ετησίων δηλώσεων των υποχρέων και κατά τη ρητή πρόβλεψη της αυτής παραγράφου 3 του άρθρου 2 του ν. 3213/2003 «*Η δημοσίευση στα Μέσα Μαζικής Ενημέρωσης των δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης που υποβάλλουν τα πρόσωπα που ορίζονται στο άρθρο 1 παρ. 1 επιτρέπεται υπό την προϋπόθεση ότι δημοσιεύεται ολόκληρο το κείμενό τους*».

4. Κατά το έγγραφο του Προέδρου της Επιτροπής Ελέγχου του άρθρου 21 του ν. 3023/2002, όπως αυτό εξειδικεύθηκε μετά από επικοινωνία με τη Διεύθυνση Πληροφορικής και Νέων Τεχνολογιών της Βουλής των Ελλήνων, η ανάρτηση των δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης θα γίνει με την ίδια μέθοδο που έχει περιγραφεί στο σημείο 9 της γνωμοδότησης 7/2011 της Αρχής. Η αλλαγή κατά τη διαδικασία της αρχικής καταχώρισης της δήλωσης περιουσιακής κατάστασης, οπότε και γίνεται χρήση ψηφιοποιημένης εικόνας σε αρχείο με μορφότυπο pdf, αντί της καταχώρισης

σε αριθμητικά και αλφαριθμητικά πεδία, δεν διαφοροποιεί τον τρόπο δημοσίευσης των στοιχείων αυτών στο διαδίκτυο και ως εκ τούτου εξακολουθούν να ισχύουν οι σχετικές σκέψεις του σημείου 9 της γνωμοδότησης 7/2011.

5. Κατά τα λοιπά η Αρχή, ως προς την ανάρτηση στο διαδικτυακό τόπο της Βουλής των δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης των προσώπων που αναφέρονται στις περιπτώσεις α' έως ε' της παραγράφου 1 του άρθρου 1 του ν. 3213/2003, εμμένει και αναφέρεται στις σκέψεις της γνωμοδότησης 7/2011.

6. Ως προς την υποχρέωση και τον τρόπο δημοσίευσης στο διαδικτυακό τόπο της Βουλής των δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης των υπόλοιπων υπόχρεων προς υποβολή σχετικής δήλωσης (αναφερόμενοι στις περιπτώσεις στ' έως ιστ' της παραγράφου 1 του άρθρου 1 του ν. 3212/2003) η Αρχή επιφυλάσσεται να γνωμοδοτήσει μετά την υποβολή σε αυτή σχεδίου της προβλεπόμενης στην παράγραφο 3 του άρθρου 2 του ανωτέρω νόμου σχεδίου αποφάσεως του Προέδρου της Επιτροπής του άρθρου 21 του ν. 3023/2002.

Ο Πρόεδρος

Η Γραμματέας

Π. Χριστόφορος

Μ. Γιαννάκη