



ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ
ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑ

Αθήνα, 08-02-2019

Αριθ. Πρωτ.: Γ/ΕΞ/1095/08-02-2019

Α Π Ο Φ Α Σ Η 3 /2019

Η Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα συνεδρίασε σε σύνθεση Τμήματος στην έδρα της την Τετάρτη 06.02.2019 μετά από πρόσκληση του Προέδρου της, προκειμένου να εξετάσει την υπόθεση που αναφέρεται στο ιστορικό της παρούσας. Παρέστησαν ο Αναπληρωτής Πρόεδρος Γεώργιος Μπατζαλέξης, κωλυμένου του Προέδρου της Αρχής Κωνσταντίνου Μενουδάκου, και τα αναπληρωματικά μέλη της Αρχής Παναγιώτης Ροντογιάννης και Ευάγγελος Παπακωνσταντίνου, ως εισηγητής, σε αντικατάσταση των τακτικών μελών Αντωνίου Συμβώνη και Κωνσταντίνου Λαμπρινουδάκη, αντίστοιχα, οι οποίοι, αν και εκλήθησαν νομίμως εγγράφως, δεν παρέστησαν λόγω κωλύματος. Το τακτικό μέλος της Αρχής Χαράλαμπος Ανθόπουλος και το αναπληρωματικό του μέλος Γρηγόριος Τσόλιας, αν και εκλήθησαν νομίμως εγγράφως, δεν παρέστησαν λόγω κωλύματος.

Παρούσες χωρίς δικαίωμα ψήφου ήταν η Κάλλη Καρβέλη, ειδική επιστήμονας-δικηγόρος, ως βοηθός εισηγητή, η οποία αποχώρησε μετά τη συζήτηση της υπόθεσης και πριν από τη διάσκεψη και τη λήψη απόφασης και η Ειρήνη Παπαγεωργοπούλου, υπάλληλος του τμήματος διοικητικών υποθέσεων, ως γραμματέας.

Η Αρχή έλαβε υπόψη τα παρακάτω:

Ο Α, υπήκοος Αλβανίας (...), με την με αριθμ. πρωτοκόλλου Α/ΕΙΣ/47/22-08-2018 προσφυγή του προς την Αρχή ζήτησε τη διαγραφή του από τον Εθνικό Κατάλογο

Ανεπιθύμητων Αλλοδαπών (στο εξής Ε.Κ.Α.Ν.Α.) και το Σύστημα Πληροφοριών Σένγκεν (στο εξής Σ.Π.Σ.), λόγω παρέλευσης τεσσάρων ετών από την επιβολή με την απόφαση ... της Δ/νσης Αστυνομίας (περιοχής) Χ του σχετικού μέτρου .

Με το με αριθμ. πρωτ. ... (αρ. πρωτ. Αρχής Α/ΕΙΣ/86/04.12.2018) έγγραφό της, σε απάντηση του υπ' αριθμ. πρωτ. Α/ΕΞ/47-1/24.10.2018 εγγράφου της Αρχής για παροχή διευκρινίσεων, το Γραφείο Ασφάλειας-Αλλοδαπών της Δ/νσης Αστυνομίας (περιοχής) Χ ενημέρωσε την Αρχή για τις λεπτομέρειες της καταχώρισης του προσφεύγοντος.

Συγκεκριμένα, ο προσφεύγων συνελήφθη την ... στη (περιοχή) Χ από αστυνομικούς του Α' Τμήματος Συνοριακής Φύλαξης Ψ διότι έχοντας στην κατοχή του το υπ' αριθμ. ... από ... διαβατήριο αλβανικών αρχών, λήξεως ισχύος ..., το οποίο δεν έφερε σφραγίδα εισόδου για τη χώρα μας και ενώ ήταν καταχωρημένος στον Ε.Κ.Α.Ν.Α., επανήλθε παράτυπα σε προγενέστερο χρόνο στην ελληνική επικράτεια από την Αλβανία χρησιμοποιώντας διάβαση στη (περιοχή) Χ, παρακάμπτοντας τα ορισμένα από την Ελληνική Πολιτεία σημεία εισόδου αποφεύγοντας τον έλεγχο των ταξιδιωτικών εγγράφων που διενεργούνται σε αυτά. Κατόπιν, το Αρχηγείο της Ελληνικής Αστυνομίας διαπίστωσε ότι ο εν λόγω αλλοδαπός είναι καταχωρημένος στον Ε.Κ.Α.Ν.Α. με το ειδικό διοικητικό μέτρο απαγόρευσης εισόδου με αιτία διοικητική απέλαση με αρ. φακ. ..., με ημερομηνία εισαγωγής του μέτρου την ... και ημερομηνία λήξης του μέτρου την Ο εν λόγω αλλοδαπός με δικογραφία που σχηματίστηκε εις βάρος του, οδηγήθηκε στον Εισαγγελέα Πλημμελειοδικών (περιοχής) Φ και με απόφαση του Μονομελούς Πλημμελειοδικείου (περιοχής) Υ κηρύχθηκε ένοχος με τα ελαφρυντικά του αρθρ. 84 παρ.2-β' ΠΚ για την πράξη της παράβασης του αρθρ.82 παρ. 4 ν. 3386/2005 και καταδικάστηκε σε ποινή φυλάκισης δύο μηνών, η εκτέλεση της οποίας αναστέλλεται για τρία έτη. Ακολούθως συνελήφθη εκ νέου από αστυνομικό προκειμένου να εφαρμοστούν σε βάρος του οι διατάξεις του αρθρ. 21 ν. 3907/2011, επειδή υφίσταται κίνδυνος διαφυγής του, υπό την έννοια ότι αν αφεθεί ελεύθερος θα είναι πλέον δυσχερής έως αδύνατος ο εντοπισμός του από τις αρμόδιες Αρχές για την εκτέλεση της απόφασης επιστροφής του στη χώρα του, δεδομένου ότι δεν προκύπτει σταθερή διαμονή του και ύπαρξη κύκλου βιοτικών σχέσεων του στην Ελλάδα. Την ... εκδόθηκε απόφαση του Αστυνομικού Διευθυντή (περιοχής) Χ με την οποία αποφασίστηκε η κράτησή του μέχρι

την ολοκλήρωση της διαδικασίας απομάκρυνσής του. Παράλληλα, εκλήθη σε ακρόαση, προκειμένου να υποβάλει εγγράφως αντιρρήσεις ή να εκφράσει αυτές αυτοπροσώπως ενώπιον του Αστυνομικού Διευθυντή, πλην όμως αυτός δεν παρουσιάστηκε. Στη συνέχεια, ο Αστυνομικός Διευθυντής (περιοχής) Χ εξέδωσε την υπ' αριθμ. ... από ... απόφαση, με την οποία διέταξε τη διοικητική επιστροφή του αλλοδαπού από την Ελλάδα, την εγγραφή αυτού στον Ε.Κ.Α.Ν.Α. και στο Σ.Π.Σ. έως την ... καθώς και τη συνέχιση της κράτησής του, μέχρις ότου ολοκληρωθούν οι διαδικασίες απομάκρυνσής του, η οποία δε δύναται να υπερβεί τους έξι μήνες από την έκδοσή της και η οποία του επιδόθηκε αυθημερόν. Προς εκτέλεση της απόφασης, ο αλλοδαπός επεστράφη την ... στη χώρα του μέσω του Ελέγχου Διαβατηρίων (περιοχής) Χ. Κατόπιν με την υπ' αριθμ. ... από ... απόφαση της Υπηρεσίας αποφασίστηκε η διατήρηση της εγγραφής στον Ε.Κ.Α.Ν.Α. και στο Σ.Π.Σ. μέχρι την ... καθόσον εξακολουθούν να ισχύουν οι λόγοι καταχώρισής του. Με την από ... αίτησή του, ο αλλοδαπός, δια της πληρεξούσιας δικηγόρου του, ζήτησε τη διαγραφή του από τον Ε.Κ.Α.Ν.Α. και το Σ.Π.Σ, επικαλούμενος ότι είχαν παρέλθει πέντε έτη από την ημερομηνία επιβολής του μέτρου και σύμφωνα με τον ν.4055/12 παύει αυτοδίκαια η ισχύς του και επιπλέον δεν έχει απασχολήσει έκτοτε την ελληνική δικαιοσύνη, ούτε έχει επιδείξει άλλοτε παραβατική συμπεριφορά. Το ως άνω αίτημα απορρίφθηκε με την ... από ... απόφαση του Γενικού Περιφερειακού Αστυνομικού Διευθυντή (περιοχής) Ξ. Ακολούθως, ο αλλοδαπός με την με αριθμ. πρωτ. Α/ΕΙΣ/47/22-08-2018 προσέφυγε δια της πληρεξούσιας δικηγόρου του ενώπιον της Αρχής Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα και αιτήθηκε τη διαγραφή του από τον Ε.Κ.Α.Ν.Α. και το ΣΠΣ και την ακύρωση κάθε δυσμενούς στοιχείου που εκκρεμεί εις βάρος του.

Η Αρχή, μετά από εξέταση των προαναφερομένων στοιχείων, άκουσε τον εισηγητή και τις διευκρινίσεις από τη βοηθό εισηγητή, η οποία στη συνέχεια αποχώρησε, και κατόπιν διεξοδικής συζήτησης

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟΝ ΝΟΜΟ

1. Επειδή, το άρθρο 24 του Κανονισμού 1987/2006 σε αντιστοιχία με τις διατάξεις του προϊσχύσαντος άρθρου 96 ΣΕΣΣ ρυθμίζει τις προϋποθέσεις καταχώρισης υπηκόων τρίτων χωρών στο Σύστημα Πληροφοριών Σένγκεν (SIS II). Επίσης, στο άρθρο 29 παρ. 2 και 4 προβλέπεται ότι για τη διατήρηση της καταχώρισης στο SIS II για μεγαλύτερο χρονικό διάστημα, αναγκαία κρίνεται η έγκαιρη εντός της τριετίας ύπαρξη ειδικά αιτιολογημένης απόφασης του αποφασίζοντος την καταχώριση οργάνου, που να δικαιολογεί την ανάγκη διατήρησής της πέραν της τριετίας. Το αρμόδιο όργανο αποφασίζει κατόπιν καταγεγραμμένης συνολικής και εξατομικευμένης αξιολόγησης την ανάγκη διατήρησής της ειδικά, η καταχώριση διαγράφεται αυτομάτως (παρ. 5 Κανονισμού). Εξάλλου από τις διατάξεις των άρθρων 41, 43, 44 του ως άνω Κανονισμού σε συνδυασμό με την διάταξη του άρθρου 19 παρ. 1 εδαφ. ιε' του ν. 2472/1997, συνάγεται ότι η Αρχή είναι αρμόδια να εξετάζει, κατόπιν προσφυγής του υποκειμένου, την νομιμότητα της καταχώρισης του στον κατάλογο Σ.Π.Σ. (SIS II), την σύμφωνα με τις ανωτέρω διατάξεις έκδοση από την αρμοδία για την καταχώριση Αρχή, της αποφάσεως για την ανάγκη της διατηρήσεως της πέραν του χρόνου που αναφέρουν οι ως άνω διατάξεις και αν δεν πληρούνται οι κατά τα ανωτέρω προϋποθέσεις της καταχώρισης και της διατήρησής της, να διατάσσει την διαγραφή.

2. Στην Ελλάδα η τήρηση του Εθνικού Καταλόγου Ανεπιθύμητων Αλλοδαπών προβλέπεται στο άρθρο 82 του ν. 3386/2005, το οποίο ορίζει ότι *«Το Υπουργείο Δημόσιας Τάξης τηρεί κατάλογο ανεπιθύμητων αλλοδαπών. Τα κριτήρια και η διαδικασία εγγραφής και διαγραφής αλλοδαπών από τον κατάλογο αυτόν καθορίζονται με απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, Εξωτερικών, Εθνικής Άμυνας, Δικαιοσύνης και Δημοσίας Τάξης»*. Με βάση την ανωτέρω εξουσιοδοτική διάταξη εκδόθηκε η με αριθμό 4000/4/32-λα'/17.10.2012 ΚΥΑ, τα άρθρα 1 και 3 της οποίας προβλέπουν αντίστοιχα τις προϋποθέσεις εγγραφής αλλοδαπών στον Ε.Κ.ΑΝ.Α. και την αυτεπάγγελτη επανεξέταση της κάθε εγγραφής ανά τριετία. Ειδικότερα σύμφωνα με το άρθρο 1 αυτής : *«1. Στον Εθνικό Κατάλογο Ανεπιθύμητων Αλλοδαπών (Ε.Κ.ΑΝ.Α.) εγγράφονται: α. Αλλοδαποί σε βάρος των οποίων εκδόθηκε δικαστική ή διοικητική απόφαση απέλασης από τη χώρα ή απόφαση επιστροφής, εφόσον δεν έχουν συμμορφωθεί*

με την υποχρέωση επιστροφής. β. Αλλοδαποί, η παρουσία των οποίων στο ελληνικό έδαφος αποτελεί απειλή για την εθνική ασφάλεια, τη δημόσια ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη...», ενώ σύμφωνα με το άρθρο 3 : «1. Η διάρκεια ισχύος της εγγραφής στον Ε.Κ.Α.Ν.Α., καθορίζεται από το αποφασίζον την εγγραφή όργανο, με κριτήριο τους λόγους για τους οποίους επιβάλλεται και δεν υπερβαίνει τα πέντε (5) έτη. Η ως άνω διάρκεια εγγραφής στον Ε.Κ.Α.Ν.Α. είναι δυνατόν, να υπερβαίνει την πενταετία σε περίπτωση που ο αλλοδαπός αποτελεί σοβαρή απειλή για την εθνική ασφάλεια, τη δημόσια ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη καθώς και σε περίπτωση που επιβληθεί με απόφαση ποινικού δικαστηρίου απέλαση και απαγόρευση επανεισόδου του αλλοδαπού στη Χώρα, για όσο χρόνο ορίζεται σ' αυτήν (παρ. 3 άρθρου 74 Π.Κ., όπως ισχύει). Κάθε περίπτωση εγγραφής στον Ε.Κ.Α.Ν.Α. επανεξετάζεται αυτεπαγγέλτως ανά τριετία...». Επιπλέον, σύμφωνα με το άρθρο 6 της ανωτέρω ΚΥΑ, για την τήρηση του Ε.Κ.Α.Ν.Α. και την επεξεργασία των αντιστοιχών δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα εφαρμόζονται οι σχετικές διατάξεις του ν. 2472/1997 και ιδίως των άρθ. 4 και 13 αυτού. Ακόμη, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθ. 82 του ν. 3386/2005 σε συνδυασμό με το άρθ. 2 παρ. 1 εδαφ. β' της ΚΥΑ4000/4/32-λα'/17.10.2012 (Αρ. Φύλλου 2805/17-10-2012) προβλέπεται η επιβολή του διοικητικού μέτρου της «Απαγόρευσης Εισόδου» στη χώρα μας για λόγους εθνικής ασφάλειας, και η εγγραφή υπηκόου τρίτης χώρας στον Ε.Κ.Α.Ν.Α.

3. Επειδή, από τη συνδυαστική ερμηνεία των ανωτέρω και του άρθρου 76 παρ. 1 στοιχ. β' του ν. 3386/2005 προκύπτει ότι η καταχώρηση αλλοδαπού στον ΕΚΑΝΑ επιτρέπεται, εφόσον υπάρχει παραβίαση του νόμου αυτού σχετικά με την είσοδο και διαμονή υπηκόων τρίτων χωρών στην ελληνική επικράτεια, η οποία έχει οδηγήσει στη διοικητική απέλαση του αλλοδαπού. Το ίδιο ισχύει και στις περιπτώσεις που έχει διαταχθεί απέλαση του αλλοδαπού βάσει του αρθρ. 74 ΠΚ λόγω καταδίκης για αξιόποινες πράξεις που προβλέπονται στο ν. 3386/2005 (αρ. 82 παράνομη επάνοδος στη χώρα αλλοδαπού, ο οποίος είναι εγγεγραμμένος στον Ε.Κ.Α.Ν.Α., αρθρ.83 είσοδος/έξοδος αλλοδαπού από τη χώρα χωρίς νόμιμες διατυπώσεις.)

4. Στην υπό εξέταση περίπτωση, από τα στοιχεία του φακέλου και τις διευκρινίσεις

της Διεύθυνσης Κρατικής Ασφάλειας του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας προέκυψε ότι ο προσφεύγων ... καταχωρήθηκε την ... από την Αστυνομική Δ/νση (περιοχής) Χ στον Εθνικό Κατάλογο Ανεπιθυμητών Αλλοδαπών και το Σύστημα Πληροφοριών Σένγκεν (S.I.S. II) έως την ..., σύμφωνα με την υπ' αριθμ. ... απόφαση του Δ/ντή της Δ/νσης αυτής. Επίσης προκύπτει ότι ο Διευθυντής της Διεύθυνσης Αστυνομίας (περιοχής) Χ εξέδωσε την υπ' αριθ. ... από ... ειδικά αιτιολογημένη απόφαση περί διατήρησης της καταχώρισης πέραν της τριετίας από την εισαγωγή της, μέχρι την ..., καθόσον εξακολουθούν να ισχύουν οι λόγοι καταχώρισης. Ο ισχυρισμός δε του προσφεύγοντος ότι παρήλθαν πέντε έτη από την καταχώρισή του στον Ε.Κ.ΑΝ.Α. είναι αβάσιμος, καθόσον από την απόφαση της Δ.Α. (περιοχής) Χ προκύπτει ότι αυτή έλαβε χώρα την ..., σε κάθε δε περίπτωση η διατήρηση καταχώρισης αλλοδαπού στον Ε.Κ.ΑΝ.Α. πέραν της πενταετίας από την αρχική εγγραφή του είναι νόμιμη, εφόσον στο άρθρο 3 της υπ' αρ. 4000/4/32-λα'/05.10.2012 ΚΥΑ προβλέπεται ότι η διάρκεια ισχύος εγγραφής στον Ε.Κ.ΑΝ.Α. είναι δυνατόν να υπερβαίνει την πενταετία, όταν ο αλλοδαπός αποτελεί σοβαρή απειλή για την εθνική ασφάλεια, τη δημόσια ασφάλεια ή τη δημόσια τάξη.

Κατά συνέπεια, σύμφωνα με τις προαναφερόμενες διατάξεις, η καταχώριση του προσφεύγοντος στο Σ.Π.Σ. και τον Ε.Κ.ΑΝ.Α. είναι νόμιμη, καθότι καταχωρίστηκε στους ανωτέρω καταλόγους για λόγους δημόσιας τάξης και ασφάλειας, εφόσον εισήλθε παράνομα στη χώρα μας και εφόσον προ της παρέλευσης τριετίας από την εγγραφή του αποφασίστηκε η διατήρηση της καταχώρισής του σε αυτούς.

Κατ' ακολουθία η προσφυγή του πρέπει να απορριφθεί ως αβάσιμη.

Για τους λόγους αυτούς

Η Αρχή απορρίπτει την προσφυγή του Α για τη διαγραφή των δεδομένων του από το Σύστημα Πληροφοριών Σένγκεν και τον Εθνικό Κατάλογο Ανεπιθυμητών Αλλοδαπών.

Ο Αναπληρωτής Πρόεδρος

Η Γραμματέας

Γεώργιος Μπατσαλέξης

Ειρήνη Παπαγεωργοπούλου