



ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ
ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑ

Αθήνα, 21-12-2015

Αριθ. Πρωτ.: Γ/ΕΞ/2064-1/21-12-2015

Γ Ν Ω Μ Ο Δ Ο Τ Η Σ Η 7 / 2015

Η Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα συνήλθε στην έδρα της την Τρίτη 15.12.2015 και ώρα 10:00, εξ αναβολής από τη συνεδρίαση της 08^{ης}.12.2015, μετά από πρόσκληση του Προέδρου της, προκειμένου να εξετάσει τις υποθέσεις που αναφέρονται στο ιστορικό της παρούσας. Παρέστησαν ο Πρόεδρος της Αρχής, Πέτρος Χριστόφορος και τα τακτικά μέλη της Αρχής Λεωνίδα Κοτσαλής, Αναστάσιος-Ιωάννης Μεταξάς, Δημήτριος Μπριόλας, Αντώνιος Συμβώνης, Κωνσταντίνος Χριστοδούλου, ως εισηγητής. Στη συνεδρίαση παρέστη ακόμα, μετά από εντολή Προέδρου, το αναπληρωματικό μέλος της Αρχής, Γρηγόριος Λαζαράκος, ως εισηγητής. Δεν παρέστη λόγω κωλύματος, αν και εκλήθη νομίμως εγγράφως, ο Πέτρος Τσαντίλας, τακτικό μέλος της Αρχής. Παρόντες, χωρίς δικαίωμα ψήφου, ήταν οι Χαρίκλεια Λάτσιου, νομικός ελεγκτής-δικηγόρος και Ανάργυρος Χρυσάνθου, πληροφορικός-ελεγκτής, ως βοηθοί εισηγητές. Ο έτερος βοηθός εισηγητής των υποθέσεων, Φίλιππος Μίτλεττον, δεν παρέστη στη συνεδρίαση αυτή λόγω κωλύματος. Παρούσα, ακόμα, στη συνεδρίαση ήταν η Ειρήνη Παπαγεωργοπούλου, υπάλληλος του τμήματος διοικητικών και οικονομικών υποθέσεων, ως γραμματέας.

Η Αρχή έλαβε υπόψη της τα παρακάτω:

Με την από 10.09.2015 (υπ' αρ. πρωτ. ΑΠΔΠΧ ΓΝ/ΕΙΣ/2064/10.09.2015) αίτηση η Σούπερλιγκ Ελλάδος Συνεταιρισμός Περιορισμένης Ευθύνης (εφεξής Super League) γνωστοποίησε στην Αρχή τη συλλογή και την τήρηση αρχείου με προσωπικά δεδομένα στο πλαίσιο των ελεγκτικών αρμοδιοτήτων, της πρόληψης και προστασίας της δημόσιας τάξης, της διοίκησης των μελών, και της δημιουργίας και διαχείρισης τραπεζών πληροφοριών με προσωπικά δεδομένα, δυνάμει της υπ' αρ.

ΥΠΟΠΑΙΘ/ΓΔΥΑ/ΔΤΥ/ΤΜΑΕ/229157/12877/1280/236 (ΦΕΚ Β΄ 1801/20.08.2015) κοινής υπουργικής απόφασης του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, του Υφυπουργού Πολιτισμού, Παιδείας και Θρησκευμάτων και του Υπουργού Οικονομικών με αντικείμενο την εφαρμογή ηλεκτρονικού συστήματος για την έκδοση, διάθεση και έλεγχο της διακίνησης των ονομαστικών/αριθμημένων εισιτηρίων σε αγώνες του επαγγελματικού αθλητισμού. Ακολούθως, ο Ελληνικός Σύνδεσμος Ανώνυμων Καλαθοσφαιρικών Εταιρειών (εφεξής Ε.Σ.Α.Κ.Ε.) με την από 12.10.2015 (υπ' αρ. πρωτ. ΑΠΔΠΧ ΓΝ/ΕΙΣ/2287/12.10.2015) αίτησή του γνωστοποίησε στην Αρχή τη συλλογή και τήρηση δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, στο πλαίσιο των ελεγκτικών αρμοδιοτήτων, της πρόληψης και προστασίας της δημόσιας τάξης, της διοίκησης των μελών, και της δημιουργίας και διαχείρισης τραπεζών πληροφοριών με προσωπικά δεδομένα, δυνάμει της προαναφερόμενης υπ' αρ. ΥΠΟΠΑΙΘ/ΓΔΥΑ/ΔΤΥ/ΤΜΑΕ/229157/12877/1280/236 (ΦΕΚ Β΄ 1801/20.08.2015) κοινής υπουργικής απόφασης. Η Αρχή, κατά την εξέταση των δύο αιτήσεων, κάλεσε με το υπ' αρ. πρωτ. ΓΝ/ΕΞ/2064-1/13.10.2015 έγγραφο τα Υπουργεία Πολιτισμού & Αθλητισμού και Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης, καθώς και τις Super League και ΕΣΑΚΕ να παράσχουν συγκεκριμένες διευκρινίσεις. Σε απάντηση του ανωτέρω εγγράφου, καθώς και του υπ' αρ. πρωτ. ΓΝ/ΕΞ/2064-3/26.10.2015 εγγράφου της Αρχής προς το Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων (Τμήμα Ποινικού Μητρώου), υπέβαλαν τις απόψεις τους οι Super League και ΕΣΑΚΕ με τις από 09.11.2015 (υπ' αρ. πρωτ. ΑΠΔΠΧ ΓΝ/ΕΙΣ/2502/10.11.2015 και ΓΝ/ΕΙΣ/2504/10.11.2015) αιτήσεις, αντίστοιχα, και τα Υπουργεία Πολιτισμού & Αθλητισμού και Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων (Τμήμα Ποινικού Μητρώου) με τα υπ' αρ. πρωτ. ΕΠ 33/13.11.2015 (ΑΠΔΠΧ ΓΝ/ΕΙΣ/2540/13.11.2015) και υπ' αρ. πρωτ. 82352/13.11.2015 (ΑΠΔΠΧ ΓΝ/ΕΙΣ/2543/13.11.2015) έγγραφα, αντίστοιχα. Τέλος, το Τμήμα Επιχειρησιακού Σχεδιασμού & Πολιτικής Προστασίας της Διεύθυνσης Γενικής Αστυνόμευσης του Κλάδου Τάξης του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας με τα υπ' αρ. πρωτ. 1244/15/1781179/02.10.2015 και 1244/15/1836974/12.10.2015 (ΑΠΔΠΧ ΓΝ/ΕΙΣ/2235/06.10.2015 και ΓΝ/ΕΙΣ/2322/16.10.2015) έγγραφα ενημέρωσε την Αρχή ότι παρέλαβε από τις διοργανώτριες αρχές Super League και ΕΣΑΚΕ, αντίστοιχα, ειδικούς κωδικούς πρόσβασης (κλειδαρίθμους) στη κεντρική βάση δεδομένων των δύο διοργανωτριών αρχών, δυνάμει του άρθρου 5 της προαναφερόμενης υπ' αρ. ΥΠΟΠΑΙΘ/ΓΔΥΑ/ΔΤΥ/ΤΜΑΕ/229157/12877/1280/236 κοινής υπουργικής απόφασης, και ότι απέστειλε τους κωδικούς πρόσβασης στους Διευθυντές των κατά τόπους αρμοδίων Διευθύνσεων Αστυνομίας της χώρας.

Ακολούθως, η Αρχή με τα υπ' αρ. πρωτ. ΓΝ/ΕΞ/2064-2/21.10.2015 και ΓΝ/ΕΞ/2064-3/26.10.2015 έγγραφα κάλεσε τα Υπουργεία Πολιτισμού & Αθλητισμού και Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης, καθώς και τις Super League και ΕΣΑΚΕ, και το Υπουργείο Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων (Τμήμα Ποινικού Μητρώου), αντίστοιχα, όπως νομίμως εκπροσωπούνται, να παραστούν στη συνεδρίαση της Αρχής την 17^η.11.2015, προκειμένου να συζητηθούν οι υποβληθείσες στην Αρχή αιτήσεις των Super League και ΕΣΑΚΕ. Το Υπουργείο Πολιτισμού & Αθλητισμού με το υπ' αρ. πρωτ. 36/16.11.2015 (ΑΠΔΠΧ ΓΝ/ΕΙΣ/2561/16.11.2015) έγγραφο ζήτησε την αναβολή συζήτησης των δύο υποθέσεων την 17^η.11.2015, λόγω ανειλημμένων υποχρεώσεων στο πρόσωπο του Υφυπουργού Αθλητισμού. Επιπλέον, ο Παναγιώτης Αρμαμέντος, πληρεξούσιος δικηγόρος συνδέσμων οπαδών και φιλάθλων, σωματείων και φυσικών προσώπων με την από 16.11.2015 (υπ' αρ. πρωτ. ΑΠΔΠΧ ΓΝ/ΕΙΣ/2560/16.11.2015) αίτησή του ζήτησε, μεταξύ άλλων, από την Αρχή την αναβολή εξέτασης των δύο αιτήσεων των Super League και ΕΣΑΚΕ, προκειμένου να κληθεί και ο ίδιος, ως πληρεξούσιος δικηγόρος, ενώπιον της Αρχής κατά τη συζήτηση των υποθέσεων, καθώς και την έκδοση προσωρινής διαταγής για την άμεση ολική αναστολή της επεξεργασίας ή λειτουργίας του αρχείου/των αρχείων, μέχρι την έκδοση οριστικής απόφασης από την Αρχή περί της νομιμότητας της επεξεργασίας. Παράλληλα, με την ίδια αίτηση ενημέρωσε την Αρχή ότι έχει καταθέσει ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας αίτηση περί ακυρώσεως της προαναφερόμενης υπ' αρ. ΥΠΟΠΑΙΘ/ΓΔΥΑ/ΔΤΥ/ΤΜΑΕ/229157/12877/1280/236 κοινής υπουργικής απόφασης (αρ. κατάθεσης δικογράφου ...), καθώς και αίτηση αναστολής εκτελέσεως της προαναφερόμενης κοινής υπουργικής απόφασης ενώπιον του ιδίου Δικαστηρίου (αρ. κατάθεσης δικογράφου ...).

Εν συνεχεία, η Αρχή με το υπ' αρ. πρωτ. ΓΝ/ΕΞ/2064-4/24.11.2015 έγγραφο κάλεσε εκ νέου τα Υπουργεία Πολιτισμού & Αθλητισμού, Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης και Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, καθώς και τις Super League και ΕΣΑΚΕ, όπως νομίμως εκπροσωπούνται, να παραστούν στη συνεδρίαση της Αρχής την 01^η.12.2015, προκειμένου να συζητηθούν οι υποβληθείσες στην Αρχή αιτήσεις των Super League και ΕΣΑΚΕ. Επιπλέον, η Αρχή με το υπ' αρ. πρωτ. ΓΝ/ΕΞ/2560-1/24.11.2015 έγγραφο κάλεσε τον Παναγιώτη Αρμαμέντο, πληρεξούσιο δικηγόρο συνδέσμων οπαδών και φιλάθλων, σωματείων και φυσικών προσώπων να παραστεί στη συνεδρίαση της Αρχής την 01^η.12.2015, κατά τη συζήτηση των προαναφερόμενων αιτήσεων των Super League και ΕΣΑΚΕ, καθώς και να παράσχει εγγράφως τις

απόψεις του σε δήλη ημέρα. Σε απάντηση του ανωτέρω εγγράφου της Αρχής, ο Παναγιώτης Αρμαμέντος με την από 25.11.2015 αίτησή του (υπ' αρ. πρωτ. ΑΠΔΠΧ ΓΝ/ΕΙΣ/2657/26.11.2015) ενημέρωσε, μεταξύ άλλων, την Αρχή ότι η συζήτηση της προαναφερόμενης αίτησης ακυρώσεως κατά της υπ' αρ. ΥΠΟΠΑΙΘ/ΓΔΥΑ/ΔΤΥ/ΤΜΑΕ/229157/12877/1280/236 κοινής υπουργικής απόφασης ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας (αρ. κατ. δικογράφου ...) έχει προσδιοριστεί για την 22^η.03.2016, καθώς και ότι η συζήτηση της αίτησης αναστολής εκτέλεσης της προαναφερόμενης κοινής υπουργικής απόφασης (αρ. κατ. δικογράφου ...) ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας δεν έχει προσδιοριστεί ακόμα.

Στη συνεδρίαση της Αρχής την 01^η.12.2015 παρέστησαν ο Υφυπουργός Πολιτισμού και Αθλητισμού, Χαράλαμπος-Σταύρος Κοντονής και οι νομικοί σύμβουλοι του Υφυπουργού, Δημήτριος Παπασπύρου και Χρυσόστομος Σχινάς, ο Γενικός Γραμματέας του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, Κωνσταντίνος Κοσμάτος και η Διευθύντρια της Δ/σης Νομοθετικού Έργου, Διεθνών Σχέσεων και Διεθνούς Δικαστικής Συνεργασίας, Α, ο Αστυνομικός Διευθυντής της Γενικής Δ/σης Αστυνόμευσης του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας, Β, ο νομικός σύμβουλος της Super League, Ιωάννης Οικονομάκης και ο Δ/ντης Αγωνιστικού Τμήματος της Super League, Γ, ο υπεύθυνος Μηχανογράφησης Ηλεκτρονικού Εισιτηρίου του ΕΣΑΚΕ, Δ, και η νομική σύμβουλος του ΕΣΑΚΕ, Σουζάνα Δόγα, ο πληρεξούσιος δικηγόρος συνδέσμων οπαδών και φιλάθλων, Παναγιώτης Αρμαμέντος, ο εκπρόσωπος της εταιρείας Singular Logic, η οποία έχει αναλάβει εκ μέρους του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων την υλοποίηση του Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος (ΟΠΣ) του Εθνικού Ποινικού Μητρώου, Ζ, και οι εκπρόσωποι της εταιρείας Tickethour, η οποία έχει αναλάβει εκ μέρους της Super League την υλοποίηση του Κεντρικού Συστήματος Διαχείρισης Ηλεκτρονικού Εισιτηρίου, Ε και ΣΤ, και η δικηγόρος Βαρελά-Σχινά, ως ακροάτρια.

Κατά τη συνεδρίαση αυτή η Αρχή, αφού άκουσε τις απόψεις του Υφυπουργού Αθλητισμού, του Γενικού Γραμματέα του Υπουργείου Δικαιοσύνης, του Αστυνομικού Διευθυντή της Γενικής Δ/σης Αστυνόμευσης, του πληρεξουσίου δικηγόρου της Super League, του πληρεξουσίου δικηγόρου των συνδέσμων οπαδών και φιλάθλων και των λοιπών κληθέντων και παρευρισκομένων κατά τη συνεδρίαση αυτή, έθεσε προθεσμία ως την 07^η.12.2015 για την υποβολή εγγράφων υπομνημάτων. Παράλληλα, η Αρχή με το υπ' αρ. πρωτ. ΓΝ/ΕΞ/2064-5/02.12.2015 έγγραφο, κάλεσε την εταιρεία Tickethour S.A. να παράσχει συγκεκριμένες διευκρινίσεις αναφορικά με την υποβληθείσα περιγραφή

υλοποίησης του συστήματος της κεντρικής βάσης δεδομένων που τηρείται στις Super League και ΕΣΑΚΕ, δυνάμει των άρθρων 5 και 6 της προαναφερόμενης υπ' αρ. ΥΠΟΠΑΙΘ/ΓΔΥΑ/ΔΤΥ/ΤΜΑΕ/229157/12877/1280/236 κοινής υπουργικής απόφασης. Με την από 02.12.2015 (υπ' αρ. πρωτ. ΑΠΔΠΧ ΓΝ/ΕΙΣ/2719/03.12.2015) αίτηση του Υπουργείου Δικαιοσύνης, Διαφάνειας και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, το υπ' αρ. πρωτ. 45/07.12.2015 (ΑΠΔΠΧ Γ/ΕΙΣ/2743/07.12.2015) έγγραφο του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού και τις από 07.12.2015 αιτήσεις των Παναγιώτη Αρμαμέντου (ΑΠΔΠΧ ΓΝ/ΕΙΣ/2741/07.12.2015), Super League (ΑΠΔΠΧ ΓΝ/ΕΙΣ/2744/07.12.2015), ΕΣΑΚΕ (ΑΠΔΠΧ ΓΝ/ΕΙΣ/2745/07.12.2015) και Tickethour S.A. (ΑΠΔΠΧ ΓΝ/ΕΙΣ/2746/07.12.2015) υποβλήθηκαν εμπρόθεσμα τα υπομνήματα των εμπλεκομένων.

Σύμφωνα με την υπ' αρ. ΥΠΟΠΑΙΘ/ΓΔΥΑ/ΔΤΥ/ΤΜΑΕ/229157/12877/1280/236 (ΦΕΚ Β'1801/20.08.2015) κοινή υπουργική απόφαση από τη δημοσίευσή της για τους αγώνες των εθνικών πρωταθλημάτων, καθώς και του Κυπέλλου Ελλάδος, περιλαμβανομένων των διεθνών και φιλικών αγώνων, στους οποίους μετέχουν Α.Α.Ε. ή Τ.Α.Α., τα εισιτήρια εκδίδονται πάντοτε αριθμημένα και ονομαστικά, με τον αριθμό του εισιτηρίου να αντιστοιχεί σε μία θέση καθήμενου θεατή (άρθρο 1 παρ. 1). Ακολούθως, για τον έλεγχο της διακίνησης των ονομαστικών αριθμημένων εισιτηρίων καθιερώνεται από την 01^η.09.2015 κεντρικό σύστημα ηλεκτρονικού εισιτηρίου, στο οποίο συνδέονται υποχρεωτικά τα επιμέρους συστήματα ηλεκτρονικού εισιτηρίου των Α.Α.Ε. ή Τ.Α.Α. (άρθρο 3 παρ. 1). Σκοπός του κεντρικού συστήματος ηλεκτρονικού εισιτηρίου είναι: α) η αντιμετώπιση πράξεων βίας και αξιόποινων εν γένει πράξεων με αφορμή αθλητικές συναντήσεις, β) η διαφύλαξη της δημόσιας τάξης, γ) η προστασία και ασφάλεια των αθλουμένων και θεατών στους αγωνιστικούς χώρους και δ) η ευχερέστερη προμήθεια των εισιτηρίων και πρόσβασης στις αθλητικές εγκαταστάσεις (άρθρο 3 παρ. 1). Προβλέπεται ακόμα ότι στο Κεντρικό Σύστημα Ηλεκτρονικού Εισιτηρίου τηρείται η Κεντρική Βάση Δεδομένων, η οποία περιλαμβάνει μεταξύ άλλων τη λίστα των φυσικών προσώπων, στα οποία έχει απαγορευθεί η είσοδος στις αθλητικές εγκαταστάσεις, καθώς και η εφαρμογή διαχείρισης της Κάρτας Φιλάθλου (άρθρο 3 παρ. 2). Από την αγωνιστική περίοδο 2015-16 καθιερώνεται υποχρεωτικώς για κάθε φιλάθλο η προμήθεια κάρτας φιλάθλου προκειμένου αυτός να αγοράσει εισιτήριο και να εισέλθει στην οικεία αθλητική εγκατάσταση (άρθρο 4 παρ. 1). Περαιτέρω, ορίζεται μια μεταβατική περίοδος από την 30^η.09.2015 έως την 01^η.01.2016, κατά την οποία κάθε φιλάθλος θα δικαιούται αλλά δε θα υποχρεούται να ζητεί την έκδοση της κάρτας φιλάθλου (άρθρο 4

παρ. 2). Κατά το χρονικό αυτό διάστημα όσοι φίλαθλοι δεν επιθυμούν την έκδοση υπέρ αυτών κάρτας φιλάθλου, μπορούν να αγοράζουν ονομαστικό και αριθμημένο εισιτήριο και να εισέρχονται στους αγωνιστικούς χώρους με την επίδειξη του δελτίου της αστυνομικής ταυτότητας ή του διαβατηρίου ή της άδειας διαμονής, και την υποχρεωτική αναγραφή του ΑΜΚΑ στο σώμα του εισιτηρίου (άρθρο 4 παρ. 3). Ενώ από την 01^η.01.2016 δεν θα είναι δυνατή σε καμία περίπτωση η έκδοση εισιτηρίων χωρίς τη χρήση κάρτας φιλάθλου (άρθρο 4 παρ. 3). Για την έκδοση της κάρτας φιλάθλου, ο ενδιαφερόμενος καταθέτει σχετική αίτηση σε οποιαδήποτε Α.Α.Ε. ή Τ.Α.Α. ή σε εξουσιοδοτημένα από αυτές πρόσωπα, η οποία συνοδεύεται από την κατάθεση: α) φωτογραφίας τύπου διαβατηρίου, β) φωτοαντιγράφου της αστυνομικής ταυτότητας ή διαβατηρίου ή άδειας διαμονής και γ) του ΑΜΚΑ (άρθρο 4 παρ. 3). Ακολούθως, προβλέπεται ότι στην αίτηση για την έκδοση κάρτας φιλάθλου αναγράφονται υποχρεωτικώς επί ποινή απαραδέκτου τα ακόλουθα στοιχεία: α) ονοματεπώνυμο, β) όνομα πατρός και μητρός, γ) ημερομηνία γέννησης, δ) διεύθυνση κατοικίας, ε) αριθμός τηλεφώνου (σταθερού και κινητού, εάν υπάρχει), στ) αριθμός αστυνομικής ταυτότητας ή διαβατηρίου ή άδεια διαμονής, ημερομηνία έκδοσης και εκδούσα αρχή και ζ) ΑΜΚΑ (άρθρο 4 παρ. 4). Η κάρτα φιλάθλου έχει διετή ισχύ, δυνάμενη να ανανεώνεται (άρθρο 4 παρ. 7), ενώ φέρει υποχρεωτικά την ένδειξη «Εθνική Κάρτα Φιλάθλου», που φέρει την ελληνική σημαία, τον ειδικό αριθμό σήμανσης, το ονοματεπώνυμο του κατόχου και τον αριθμό ΑΜΚΑ (άρθρο 4 παρ. 8). Στο κεντρικό σύστημα ηλεκτρονικού εισιτηρίου που καθιερώνεται με το άρθρο 3 της κοινής υπουργικής απόφασης τηρείται η κεντρική βάση δεδομένων η οποία περιλαμβάνει τα προαναφερθέντα στοιχεία των φιλάθλων του άρθρου 4, καθώς και τους κωδικούς των καρτών (άρθρο 5 παρ. 1). Προβλέπεται, ακόμα, ότι στη κεντρική βάση δεδομένων καταχωρούνται αμελλητί, οι επιβαλλόμενες αρμοδίως κυρώσεις σε βάρος φυσικών προσώπων για πράξεις βίας, οι οποίες απαγορεύουν την είσοδο στους αγωνιστικούς χώρους. Ενώ προβλέπεται ότι για την επίτευξη του σκοπού αυτού θα παρέχονται οι πληροφορίες από το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα του Εθνικού Ποινικού Μητρώου και από τα οικεία πειθαρχικά όργανα των ομοσπονδιών ή διοργανωτριών αρχών (άρθρο 5 παρ. 2). Η τήρηση των ανωτέρω πληροφοριών στην κεντρική βάση δεδομένων διαρκεί για όσο χρόνο εκτίεται η ποινή της απαγόρευσης εισόδου στους αγωνιστικούς χώρους και μετά διαγράφονται αμελλητί από την κεντρική βάση δεδομένων, με ευθύνη και φροντίδα της διοργανώτριας αρχής (άρθρο 5 παρ. 3). Στην κεντρική βάση δεδομένων έχει άμεση πρόσβαση η αστυνομική αρχή, δια της χορήγησης στην αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη ειδικών κωδικών πρόσβασης και το Υπουργείο Δικαιοσύνης με τον ίδιο τρόπο (άρθρο 5 παρ. 4). Όσον αφορά στη διαχείριση και λειτουργία του

κεντρικού συστήματος ηλεκτρονικού εισιτηρίου προβλέπεται ότι η εγκατάσταση, η χρήση, η λειτουργία και η εν γένει διαχείρισή του ανήκει αποκλειστικά στις διοργανώτριες αρχές. Κατά τις δύο πρώτες αγωνιστικές περιόδους από τη δημοσίευση της εν λόγω κοινής υπουργικής απόφασης, ήτοι τις αγωνιστικές περιόδους 2015-16 και 2016-17, η ως άνω ευθύνη ανήκει στις διοργανώτριες αρχές της Super League και του Ε.Σ.Α.Κ.Ε. Η Super League και ο Ε.Σ.Α.Κ.Ε. έχουν τις υποχρεώσεις του υπευθύνου επεξεργασίας, δια των Διοικητικών Συμβουλίων τους και ως υπεύθυνοι επεξεργασίας οφείλουν να λαμβάνουν τα απαραίτητα μέτρα ασφαλείας των αρχείων, απαγορευμένης απολύτως της χρήσης του συστήματος και των δεδομένων που παράγει για οποιονδήποτε άλλο λόγο, πέρα από αυτούς που ορίζονται στην υπουργική απόφαση (άρθρο 6 παρ. 1). Τέλος, προβλέπεται ότι κάθε Α.Α.Ε. ή Τ.Α.Α. που εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής της απόφασης αυτής οφείλει να εγκαθιδρύει και να λειτουργεί Επιμέρους Σύστημα Ηλεκτρονικού Εισιτηρίου με σκοπό, μεταξύ άλλων: α) την κεντρική διαχείριση της διάθεσης των εισιτηρίων σε τερματικές συσκευές ή μέσω διαδικτύου, β) τη διαχείριση αριθμημένων θέσεων με οπτική αναπαράσταση της κάτοψης των χώρων θεάματος, γ) την ηλεκτρονική διάθεση ονομαστικών εισιτηρίων μέσω διαδικτύου και με αντίστοιχα μέσα πληρωμής (λ.χ. πιστωτικές, χρεωστικές, προπληρωμένες κάρτες, κ.λπ.), δ) την ευελιξία στον ορισμό των τιμών των εισιτηρίων, για την υλοποίηση τιμολογιακής πολιτικής και εμπορικής προώθησης του αθλητικού θεάματος, ε) τη διαχείριση των μελών και στ) τη στατιστική πληροφόρηση των στοιχείων πωλήσεων (άρθρο 7 παρ. 1). Εφόσον η έκδοση και η αγορά του εισιτηρίου γίνεται μέσω κάρτας φιλάθλου, τούτο προϋποθέτει την εισαγωγή στο σύστημα της κάρτας φιλάθλου, αναγκαίας τόσο για τη συνεργασία του Επιμέρους Συστήματος Ηλεκτρονικού Εισιτηρίου με την Κεντρική Βάση Δεδομένων, όσο και για τους ειδικότερους ελέγχους περί ισχύος της κάρτας και διασφάλισης της χρήσης της σε έναν αγώνα, μόνο, μια φορά (άρθρο 7 παρ. 2).

Το ζήτημα της εφαρμογής ηλεκτρονικού συστήματος για την έκδοση, διάθεση και τον έλεγχο της διακίνησης των ονομαστικών αριθμημένων εισιτηρίων των αγώνων του επαγγελματικού αθλητισμού που υλοποιείται μέσω της έκδοσης κάρτας φιλάθλου έχει απασχολήσει την Αρχή ήδη από το 2005. Ειδικότερα, η Γενική Γραμματεία Αθλητισμού του Υπουργείου Πολιτισμού με το υπ' αρ. πρωτ. ΑΠΔΠΧ Γ/ΕΙΣ/453/08.02.2005 έγγραφο υπέβαλε, μεταξύ άλλων, στην Αρχή σχέδιο υπουργικής απόφασης για την εφαρμογή ηλεκτρονικού συστήματος για τη διακίνηση ονομαστικών αριθμημένων εισιτηρίων. Επί του υποβληθέντος τότε σχεδίου υπουργικής απόφασης η Αρχή, με το υπ' αρ. πρωτ. Γ/ΕΞ/1878/25.05.2005 έγγραφο, εξέφρασε τις απόψεις της επισημαίνοντας, ιδίως, όσον

αφορά την κάρτα φιλάθλου ότι: « (...) Η υποχρεωτική έκδοση ονομαστικών εισιτηρίων δεν καθιστά νόμιμη την υποχρέωση έκδοσης κάρτας φιλάθλου. Συγκεκριμένα, η διάταξη αυτή επιβάλλει την υποχρέωση σε όποιον επιθυμεί να παρακολουθήσει μια αθλητική εκδήλωση, όχι μόνο να εκδώσει κάρτα φιλάθλου, αλλά και να καταχωρισθεί σε μία κεντρική βάση δεδομένων ανεξαρτήτως του γεγονότος αν πρόκειται για πρόσωπο που παρακολουθεί σε τακτική βάση αθλητικές εκδηλώσεις ή όχι και ανεξαρτήτως αν βαρύνεται με την τέλεση πράξεων βίας ή όχι. Δεδομένου ότι η επίτευξη του επιδιωκόμενου σκοπού μπορεί να γίνει με την έκδοση του ονομαστικού εισιτηρίου, χωρίς να απαιτείται γενική και εκ των προτέρων καταχώριση σε κεντρική βάση δεδομένων, η απαίτηση αυτή υπερβαίνει την αρχή της αναλογικότητας που επιβάλλει με το άρθρο 4 § 1 β' του Ν.2472/1997. Επιπλέον, η υποχρέωση αυτή είναι αντίθετη με τη συνταγματική αρχή της ελεύθερης ανάπτυξης της προσωπικότητας καθώς και την αρχή της ισότητας αφού θέτει υπέρμετρα εμπόδια σε όποιον επιθυμεί να παρακολουθήσει αθλητικές εκδηλώσεις, υποχρεώνοντάς τον σε υποχρεωτική επεξεργασία των δεδομένων του, ενώ ο επιδιωκόμενος σκοπός μπορεί να επιτευχθεί μέσω του ηπιότερου Συστήματος Διαχείρισης Εισιτηρίων, στο οποίο καταχωρίζεται το όνομα του αγοραστή του εισιτηρίου σε σχέση με τη θέση που δικαιούται, ώστε να μπορεί να επιτευχθεί ο έλεγχος των φιλάθλων για κάθε αγώνα χωριστά (...).» Ακολούθως, η Αρχή με το υπ' αρ. πρωτ. Γ/ΕΞ/4377/23.11.2005 έγγραφό της είχε καταλήξει σχετικά: «(...) Προβλέπεται επίσης η δυνατότητα έκδοσης Κάρτας Φιλάθλου προαιρετικώς για όποιον το επιθυμεί. Κατ' εξαίρεση είναι υποχρεωτική η έκδοση κάρτας φιλάθλου για τα μέλη αθλητικών σωματείων που διατηρούν τμήματα αμειβομένων αθλητών ή ίδρυσαν αθλητική ανώνυμη εταιρεία (ΑΑΕ), τους μετόχους ΑΑΕ, τα μέλη συνδέσμων φιλάθλων, τους κατόχους εισιτηρίων διαρκείας και τους με οποιοδήποτε τρόπο εμπλεκόμενους στις δραστηριότητες των αθλημάτων για τα οποία εκδίδονται ονομαστικά εισιτήρια (...).» Εν συνεχεία, εκδόθηκε η υπ' αρ. 62038/30.12.2005 απόφαση του Υφυπουργού Πολιτισμού (ΦΕΚ Β'1983/30.12.2005), η οποία προέβλεπε στο άρθρο 4 αναφορικά με την έκδοση κάρτας φιλάθλου: «1. Δικαίωμα για την προμήθεια κάρτας φιλάθλου έχουν όλοι οι φίλαθλοι. Όσοι δεν επιθυμούν να ασκήσουν το δικαίωμα έκδοσης υπέρ αυτών Κάρτας Φιλάθλου, μπορούν να αγοράζουν Ονομαστικό/Αριθμημένο εισιτήριο και να εισέρχονται στους αγωνιστικούς χώρους με τη επίδειξη του δελτίου της αστυνομικής τους ταυτότητας ή του διαβατηρίου ή της άδειας παραμονής, τόσο κατά την αγορά του εισιτηρίου, όσο και κατά την είσοδό τους στον αγωνιστικό χώρο, υπό την προϋπόθεση, ότι δεν εκτίουν ποινή που να απαγορεύει την είσοδό τους στους αγωνιστικούς χώρους. 2. Υποχρέωση για την προμήθεια Κάρτας Φιλάθλου, ως προϋπόθεσης για την αγορά εισιτηρίου και την είσοδο στις αθλητικές εγκαταστάσεις, έχουν: α) τα μέλη των αθλητικών σωματείων, που διατηρούν τμήματα

αμειβομένων αθλητών (Τ.Α.Α.) ή ίδρυσαν αθλητική ανώνυμη εταιρία (Α.Α.Ε.), β) οι μέτοχοι των Α.Α.Ε., γ) τα μέλη των συνδέσμων φιλάθλων, δ) οι κάτοχοι εισιτηρίων διαρκείας, ε) οι με οποιοδήποτε τρόπο και ιδιότητα εμπλεκόμενοι στις δραστηριότητες των αθλημάτων, για τους αγώνες των οποίων εκδίδονται ονομαστικά/αριθμημένα εισιτήρια (μέλη διοικήσεων και υπάλληλοι αθλητικών οργανώσεων, μέλη αθλητικών οργάνων και επιτροπών κ.λπ.)».

Οι δύο αιτήσεις των Super League και ΕΣΑΚΕ εξετάζονται από κοινού λόγω συνάφειας.

Η Αρχή, μετά από εξέταση των στοιχείων του φακέλου, αφού άκουσε τους εισηγητές και τις διευκρινίσεις από τους βοηθούς εισηγητές, οι οποίοι στη συνέχεια αποχώρησαν, και κατόπιν διεξοδικής συζήτησης, εκδίδει την ακόλουθη

Γ Ν Ω Μ Ο Δ Ο Τ Η Σ Η

1. Σύμφωνα με τα οριζόμενα στη διάταξη του άρθρου 19 παρ. 1 στοιχ. θ' του ν.2472/1997 η Αρχή έχει, μεταξύ άλλων, την αρμοδιότητα να: «γνωμοδοτεί για κάθε ρύθμιση που αφορά στην επεξεργασία και προστασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα».

2. Από τον συνδυασμό των διατάξεων 2, 4, 5, 9^Α, και 25 παρ. 4 του Συντάγματος και όπως παγίως γίνεται νομολογιακά δεκτό, η αρχή της νομιμότητας λειτουργεί ως περιοριστικό όριο της διοικητικής δράσης, ή, με αντίστροφο συλλογισμό, η διοικητική ενέργεια πρέπει να είναι σύμφωνη προς τον κανόνα δικαίου που διέπει τη δράση της διοίκησης. Επιπλέον, στο βαθμό που η προβλεπόμενη επεξεργασία συνιστά περιορισμό του ατομικού δικαιώματος του πληροφοριακού αυτοκαθορισμού και της προστασίας των προσωπικών δεδομένων, θα πρέπει να ορίζεται γενικώς και αντικειμενικώς με τυπικό νόμο ή κατόπιν ειδικής νομοθετικής εξουσιοδότησης με προεδρικό διάταγμα, να δικαιολογείται από αποχρώντες λόγους δημοσίου συμφέροντος, να τελεί σε πρόδηλη λογική συνάφεια με τον επιδιωκόμενο σκοπό, να είναι πρόσφορη, κατάλληλη και αναγκαία για την επίτευξη του σκοπού αυτού, να μη θίγει τον πυρήνα του δικαιώματος και να μην απονέμει στη διοίκηση ευρεία διακριτική ευχέρεια.

Κατ' ακολουθία των ανωτέρω, για να είναι νόμιμη η επεξεργασία πρέπει να προβλέπεται σε διάταξη τυπικού νόμου, όπου περιγράφονται τα βασικά χαρακτηριστικά της επεξεργασίας των προσωπικών δεδομένων, ο σκοπός της επεξεργασίας, τα συγκεκριμένα δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα που είναι αναγκαίο να τύχουν επεξεργασίας, ιδιαίτερα δε τα ευαίσθητα δεδομένα, κατά

τρόπο, ώστε να προκύπτει σαφώς ότι τα συγκεκριμένα δεδομένα είναι αναγκαία και πρόσφορα σε σχέση με τον σκοπό της επιδιωκόμενης επεξεργασίας κατ' εφαρμογή της αρχής της αναλογικότητας, προσέτι δε θα αναφέρεται ο χρόνος τήρησης των δεδομένων, οι τυχόν αποδέκτες των δεδομένων αυτών και να παρέχεται ειδικώς η αναγκαία νομοθετική εξουσιοδότηση για τη ρύθμιση ειδικότερων, τεχνικών ή λεπτομερειακών θεμάτων, όπως ο σχεδιασμός του συγκεκριμένου συστήματος και τα εν γένει οργανωτικά και τεχνικά μέτρα για την ασφάλεια της επεξεργασίας των δεδομένων (βλ. ιδίως, ΟλΣτΕ 3031/2008, σκ. 9, ΟλΣτΕ 1210/2010, σκ. 24, απόφαση Αρχής 126/2013 σκ. 6, Γνωμοδοτήσεις Αρχής 4/2011, σκ. 13 και 3/2015, σκ. 2).

Στην προκειμένη περίπτωση, επομένως, ερευνητέο είναι κατά πόσον η συλλογή προσωπικών δεδομένων των φιλάθλων και η περαιτέρω επεξεργασία τους από τις διοργανώτριες αρχές, Super League και ΕΣΑΚΕ, για το σκοπό της καταπολέμησης της βίας στον αθλητισμό προβλέπεται από διάταξη νόμου ή καθιερώνεται μετά από ειδική εξουσιοδότηση νόμου.

Το άρθρο 2 παρ. 1 του ν. 4326/2015 «Επείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση της βίας στον αθλητισμό και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 49) προβλέπει ότι: «Από την αγωνιστική περίοδο 2015-2016 απαγορεύεται η συμμετοχή οποιασδήποτε ομάδας Τ.Α.Α. ή Α.Α.Ε σε εθνικό πρωτάθλημα ή Κύπελλο Ελλάδος των αθλημάτων ποδοσφαίρου και καλαθοσφαίρισης, εφόσον δεν έχει βεβαιωθεί από τη Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών της Γενικής Γραμματείας Αθλητισμού η καλή λειτουργία στην αθλητική εγκατάσταση στην οποία θα διενεργούνται οι αγώνες της ομάδας των προβλεπόμενων στα άρθρα 41Ε και 41Γ του Ν. 2725/1999 συστημάτων ηλεκτρονικής εποπτείας και ηλεκτρονικού ονομαστικού εισιτηρίου, σύμφωνα με τις προδιαγραφές και λοιπά στοιχεία που ορίζονται στις αποφάσεις 62038/30.12.2005 (ΦΕΚ Β' 1983) του Υφυπουργού Πολιτισμού και 1073215/353/0015 (Β' 1610) των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών και Πολιτισμού (...). Περαιτέρω, σύμφωνα με τα οριζόμενα στη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 7 του ν.4326/2015, που αντικατέστησε την παρ. 6 του άρθρου 41Γ του ν.2725/1999: «6. Για την έκδοση, διάθεση και γενικά για τον έλεγχο της διακίνησης της παραγράφου 1, εφαρμόζεται από τις οικείες διοργανώτριες αρχές σύστημα ηλεκτρονικού εισιτηρίου, το οποίο αποτελείται από το σύστημα ηλεκτρονικού ονομαστικού εισιτηρίου και το ηλεκτρονικό σύστημα εποπτείας. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Προστασίας του Πολίτη και του αρμόδιου για τον Αθλητισμό Υπουργού και με την επιφύλαξη των διατάξεων του Ν.2427/1997, όπως αυτός ισχύει, καθορίζονται οι προϋποθέσεις, η διαδικασία και κάθε άλλο συναφές με την εισαγωγή, λειτουργία, δαπάνη εγκατάστασης και συντήρησης του συστήματος ηλεκτρονικού εισιτηρίου, καθώς και οι

διοικητικές κυρώσεις και τα μέτρα σε περίπτωση αθέτησης λειτουργίας του παραπάνω συστήματος. Στις ρυθμίσεις αυτές περιλαμβάνονται ιδίως η έκδοση κάρτας φιλάθλου, η δημιουργία κεντρικής βάσης δεδομένων φιλάθλων, καθώς και συστήματος κεντρικής διαχείρισης εισιτηρίων θεάματος, που να συνεργάζεται μέσω της κάρτας φιλάθλου, με την κεντρική βάση δεδομένων, ο καθορισμός των υπευθύνων για τη χρήση και λειτουργία των ηλεκτρονικών συστημάτων, καθώς και για την επεξεργασία και φύλαξη των δεδομένων που αυτά παράγουν, ο καθορισμός των φορέων και των προσώπων που έχουν πρόσβαση στα δεδομένα, ο χρόνος τήρησης των δεδομένων και ο τρόπος καταστροφής τους». Κατ' εξουσιοδότηση της προαναφερόμενης διάταξης εκδόθηκε η υπ' αρ. ΥΠΟΠΑΙΘ/ΓΔΥΑ/ΔΤΥ/ΤΜΑΕ/229157/12877/1280/236 κοινή υπουργική απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, του Υφυπουργού Πολιτισμού, Παιδείας και Θρησκευμάτων και του Υπουργού Οικονομικών σχετικά με την «Εφαρμογή Ηλεκτρονικού Συστήματος για την έκδοση, διάθεση και έλεγχο της διακίνησης των ονομαστικών/αριθμημένων εισιτηρίων σε αγώνες του επαγγελματικού αθλητισμού» (ΦΕΚ Β'1801/20.08.2015). Επιπλέον, σύμφωνα με τα οριζόμενα στη διάταξη του άρθρου 12 της κοινής αυτής υπουργικής απόφασης, από τη δημοσίευσή της αντικαθίσταται κάθε διάταξη της υπουργικής απόφασης 62038/2005 και της κοινής υπουργικής απόφασης 1073215/353/0015¹ που καλύπτεται από την παρούσα και κάθε άλλη αντίθετη διάταξη.

3. Στην κεντρική βάση δεδομένων που τηρείται στο κεντρικό σύστημα ηλεκτρονικού εισιτηρίου, σύμφωνα με το άρθρο 5 παρ. 1 της υπ' αρ. ΥΠΟΠΑΙΘ/ΓΔΥΑ/ΔΤΥ/ΤΜΑΕ/229157/12877/1280/236 κοινής υπουργικής απόφασης, καταχωρίζονται τα στοιχεία της αίτησης που καταθέτει ο ενδιαφερόμενος φίλαθλος για την έκδοση κάρτας φιλάθλου, ήτοι: ονοματεπώνυμο, όνομα πατρός και μητρός, ημερομηνία γέννησης, διεύθυνση κατοικίας, αριθμός τηλεφώνου (σταθερού και κινητού, αν υπάρχει), ΑΔΤ ή διαβατηρίου ή άδειας παραμονής, ημερομηνία έκδοσης και εκδούσα αρχή (άρθρο 4 παρ. 3 τελ. εδάφιο και 4 της προαναφερόμενης κοινής υπουργικής απόφασης), καθώς και ο κωδικός αριθμός αναγνώρισης της κάρτας. Ακόμα, ο Αριθμός Μητρώου Κοινωνικής Ασφάλισης (Α.Μ.Κ.Α.) όσον αφορά το ηλεκτρονικό εισιτήριο αναγράφεται στο σώμα αυτού, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 7 παρ. 3 της εν λόγω κοινής υπουργικής απόφασης, ενώ όσον αφορά την κάρτα φιλάθλου κατατίθεται από τον ενδιαφερόμενο φίλαθλο στα συνοδευτικά έγγραφα που υποβάλλει μαζί με την αίτησή του για

¹ Πρόκειται για τις υπουργικές αποφάσεις που μνημονεύονται στη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 του ν. 4326/2015. Λ. Κηφισίας 1-3, 11523 Αθήνα, Τηλ: 210 6475600, Fax: 210 6475628, contact@dpa.gr / www.dpa.gr

την έκδοση κάρτας φιλάθλου σε οποιαδήποτε Α.Α.Ε. ή Τ.Α.Α. ή σε εξουσιοδοτημένα από αυτές πρόσωπα και αναγράφεται στο σώμα της εθνικής κάρτας φιλάθλου, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις παραγράφους 3 και 8 του άρθρου 4 της κοινής υπουργικής απόφασης. Τέλος, ο ΑΜΚΑ αναγράφεται από τον ενδιαφερόμενο φίλαθλο στην αίτηση που υποβάλλει για την έκδοση κάρτας φιλάθλου, σύμφωνα με τα οριζόμενα στη διάταξη του άρθρου 4 παρ. 4 της κοινής υπουργικής απόφασης. Οι ανωτέρω πληροφορίες συνιστούν απλά προσωπικά δεδομένα, η δε συλλογή τους συνιστά επεξεργασία, σύμφωνα με τα οριζόμενα στη διάταξη του άρθρου 2 στοιχ. α' και δ' του ν.2472/1997².

Περαιτέρω, στην κεντρική βάση δεδομένων του κεντρικού συστήματος ηλεκτρονικού εισιτηρίου, που τηρείται από τις διοργανώτριες αρχές Super League και ΕΣΑΚΕ καταχωρίζονται οι επιβαλλόμενες κυρώσεις σε βάρος φυσικών προσώπων για πράξεις βίας, οι οποίες απαγορεύουν την είσοδο στους αγωνιστικούς χώρους, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην παρ. 2 του άρθρου 5 της κοινής υπουργικής απόφασης. Η απαγόρευση εισόδου στους αγωνιστικούς χώρους είναι δυνατόν να αποτελεί παρεπόμενη ποινή που προβλέπεται στο άρθρο 41ΣΤ παρ. 7 του ν. 2725/1999, όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει. Η πληροφορία ότι έχει επιβληθεί σε ένα πρόσωπο η παρεπόμενη αυτή ποινή συνιστά ευαίσθητο δεδομένο, που αφορά σε ποινική (δίωξη και) καταδίκη, σύμφωνα με τα οριζόμενα στη διάταξη του άρθρου 2 στοιχ. β' του ν.2472/1997. Μάλιστα για το χαρακτηρισμό της πληροφορίας αυτής ως ευαίσθητου δεδομένου είναι αδιάφορο από σκοπιάς προστασίας προσωπικών δεδομένων αν πρόκειται για αμετάκλητη καταδικαστική απόφαση. Όμως, το άρθρο 5 παρ. 2 της προαναφερόμενης κοινής υπουργικής απόφασης περιορίζει την ευαίσθητη αυτή πληροφορία μόνο στις αμετάκλητες καταδικαστικές αποφάσεις, που δυνάμει του άρθρου 574 ΚΠΔ καταχωρίζονται στο Εθνικό Ποινικό Μητρώο. Το ευαίσθητο αυτό προσωπικό δεδομένο της απαγόρευσης εισόδου στους αγωνιστικούς χώρους συλλέγεται και τηρείται στη κεντρική βάση δεδομένων που τηρείται στο κεντρικό σύστημα ηλεκτρονικού εισιτηρίου, ενώ παράλληλα αποδέκτης της πληροφορίας αυτής είναι οι Α.Α.Ε. και Τ.Α.Α. που εκδίδουν το ηλεκτρονικό εισιτήριο, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στις διατάξεις των άρθρων 5 παρ. 1 και 2 και 2 παρ. 1 της κοινής υπουργικής απόφασης, αντίστοιχα. Δεδομένου ότι ο μόνος λόγος για τον οποίο προβλέπεται η απόρριψη της έκδοσης ηλεκτρονικού εισιτηρίου είναι η επιβολή της απαγόρευσης εισόδου στις αθλητικές εγκαταστάσεις, και στο μέτρο που αυτή συνιστά παρεπόμενη ποινή κατά τα αμέσως προαναφερόμενα, οι Α.Α.Ε. και Τ.Α.Α. γίνονται

² Ειδικά για τον χαρακτηρισμό του ΑΜΚΑ ως απλού προσωπικού δεδομένου, βλ. απόφαση Αρχής 56/2010, σκ. 12.
Λ. Κηφισίας 1-3, 11523 Αθήνα, Τηλ: 210 6475600, Fax: 210 6475628, contact@dpa.gr / www.dpa.gr

και αυτές αποδέκτες ευαίσθητων προσωπικών δεδομένων, καθώς έμμεσα τους αποκαλύπτεται η πληροφορία της ποινικής καταδίκης του ενδιαφερόμενου κατά την έκδοση ηλεκτρονικού εισιτηρίου προσώπου. Από το σύνολο του φακέλου της υπόθεσης και την ακροαματική, ενώπιον της Αρχής την 01^η.12.2015, διαδικασία προκύπτει, όπως άλλωστε και το Υπουργείο Αθλητισμού και Πολιτισμού συνομολογεί, ότι η συλλογή της πληροφορίας της αμετάκλητης καταδικαστικής απόφασης με την οποία απαγορεύεται σε φυσικά πρόσωπα η είσοδος στους αγωνιστικούς χώρους παρίσταται απρόσφορη, σύμφωνα με τα οριζόμενα στη διάταξη του άρθρου 4 παρ. 1 στοιχ. β' του ν.2472/1997, για την επίτευξη των ειδικότερων σκοπών της αντιμετώπισης της βίας τον αθλητισμό, όπως εξειδικεύονται στο άρθρο 3 παρ. 1 της προαναφερόμενης κοινής υπουργικής απόφασης, εφόσον το αμετάκλητο της παρεπόμενης ποινής απέχει χρονικά από την τέλεση της πράξεως, η οποία επέφερε την επιβολή της ποινής.

Η απαγόρευση εισόδου στους αγωνιστικούς χώρους δύναται ακόμα να αποτελεί πειθαρχική κύρωση που προβλέπεται στο άρθρο 41Z του ν.2725/1999, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει. Η πειθαρχική κύρωση της απαγόρευσης εισόδου σε αθλητικές εγκαταστάσεις σε βάρος φυσικών προσώπων που μπορεί, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις του άρθρου 41Z παρ. 3 στοιχ. α' και β' του ν.2725/1999 όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει, να επιβληθεί μόνο στους αθλητές και προπονητές, τα μέλη της Διοίκησης, τους εκπροσώπους και όσους συνδέονται με το αθλητικό σωματείο, Α.Α.Ε. ή Τ.Α.Α. με επαγγελματική σχέση, συνιστά απλό προσωπικό δεδομένο, σύμφωνα με τα οριζόμενα στη διάταξη του άρθρου 2 στοιχ. α' του ν.2472/1999.

Εξάλλου, δεδομένου ότι η προαναφερόμενη κοινή υπουργική απόφαση αφορά στην καθιέρωση ηλεκτρονικού συστήματος έκδοσης εισιτηρίων για τους φιλάθλους, η συλλογή και τήρηση των συγκεκριμένων πληροφοριών των φιλάθλων θα μπορούσε καταρχήν να υπαχθεί στην απαλλαγή του άρθρου 7^Α παρ. 1 στοιχ. γ' (ή και β') του ν.2472/1997. Ωστόσο, από το συνδυασμό των διατάξεων του άρθρου 3 παρ. 2, 3 και 4 της προαναφερόμενης κοινής υπουργικής απόφασης προκύπτει ότι το κεντρικό σύστημα ηλεκτρονικού εισιτηρίου διασυνδέεται υποχρεωτικά με τα επιμέρους συστήματα ηλεκτρονικού εισιτηρίου των Α.Α.Ε. και Τ.Α.Α. Επιπλέον, η κεντρική βάση δεδομένων του κεντρικού συστήματος ηλεκτρονικού εισιτηρίου συνδέεται (μονόδρομα) με το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα του Εθνικού Ποινικού Μητρώου αναφορικά με τις αμετάκλητες καταδικαστικές αποφάσεις, με τις οποίες έχει επιβληθεί σε φυσικά πρόσωπα η ποινή της απαγόρευσης εισόδου σε αθλητικούς χώρους, καθώς και με το αρχείο των οικείων πειθαρχικών οργάνων των ομοσπονδιών ή

διοργανωτριών αρχών (άρθρο 5 παρ. 2) αναφορικά με την πειθαρχική κύρωση της απαγόρευσης εισόδου σε αθλητικούς χώρους. Η αμφίδρομη σύνδεση αρχείων των επιμέρους συστημάτων ηλεκτρονικού εισιτηρίου των Α.Α.Ε. και Τ.Α.Α. με το κεντρικό σύστημα ηλεκτρονικού εισιτηρίου των διοργανωτριών αρχών για την έκδοση ηλεκτρονικού εισιτηρίου, καθώς και η μονόδρομη σύνδεση της κεντρικής βάσης του κεντρικού συστήματος ηλεκτρονικού εισιτηρίου με το αρχείο του Εθνικού Ποινικού Μητρώου, ως και των πειθαρχικών οργάνων των ομοσπονδιών ή διοργανωτριών αρχών, συνιστά διασύνδεση αρχείου, σύμφωνα με τα οριζόμενα στη διάταξη του άρθρου 2 στοιχ. στ' του ν.2472/1997. Σύμφωνα με τα οριζόμενα στη διάταξη του άρθρου 8 παρ. 3 του ν.2472/1997: *«Εάν ένα τουλάχιστον από τα αρχεία που πρόκειται να διασυνδεθούν περιέχει ευαίσθητα δεδομένα, ή εάν η διασύνδεση έχει ως συνέπεια την αποκάλυψη ευαίσθητων δεδομένων, ή εάν για την πραγματοποίηση της διασύνδεσης, πρόκειται να γίνει χρήση ενιαίου κωδικού αριθμού, η διασύνδεση επιτρέπεται μόνον με προηγούμενη άδεια της Αρχής (άδεια διασύνδεσης)»*. Εν προκειμένω, συντρέχουν τουλάχιστον οι δύο προϋποθέσεις της ανωτέρω διάταξης, καθώς οι Super League και ΕΣΑΚΕ τηρούν ευαίσθητα δεδομένα, ήτοι την πληροφορία περί επιβολής παρεπόμενης ποινής απαγόρευσης εισόδου στις αθλητικές εγκαταστάσεις σε βάρος φυσικού προσώπου, ενώ η απόρριψη της έκδοσης ηλεκτρονικού εισιτηρίου μπορεί κατά τα προαναφερθέντα να συνεπάγεται την αποκάλυψη στις Α.Α.Ε. και Τ.Α.Α., έστω και εμμέσως, του ευαίσθητου δεδομένου της επιβολής της παρεπόμενης ποινής του άρθρου 41ΣΤ παρ. 7 του ν. 2725/1999, όπως αντικαταστάθηκε και ισχύει. Εξάλλου, στο μέτρο που οι Super League και ΕΣΑΚΕ αφενός, και τα επιμέρους συστήματα ηλεκτρονικού εισιτηρίου των Α.Α.Ε. και Τ.Α.Α. αφετέρου, διασυνδέονται μέσω του ειδικού αριθμού σήμανσης της εθνικής κάρτας φιλάθλου, ή μέσω του ΑΜΚΑ του ενδιαφερομένου προσώπου, ή μέσω άλλου ενιαίου κωδικού αριθμού, συντρέχει σωρευτικά και η τρίτη προϋπόθεση της διάταξης του άρθρου 8 παρ. 3 του ν.2472/1997. Κατόπιν τούτων, οι υποβληθείσες αιτήσεις των Super League και ΕΣΑΚΕ περί συλλογής και τήρησης αρχείου προσωπικών δεδομένων δυνάμει της προαναφερόμενης κοινής υπουργικής απόφασης πρέπει να εκληφθούν και ως γνωστοποιήσεις διασύνδεσης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στη διάταξη του άρθρου 8 του ν.2472/1997, και να συμπληρωθούν καταλλήλως.

4. Ενόψει των ανωτέρω και λαμβάνοντας υπόψη τη δηλωθείσα βούληση του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού να προβεί στις αναγκαίες νομοθετικές ρυθμίσεις όσον αφορά το θέμα της προσφορότητας της διασύνδεσης της κεντρικής βάσης δεδομένων που τηρείται στο κεντρικό σύστημα ηλεκτρονικού εισιτηρίου με το ολοκληρωμένο πληροφοριακό σύστημα του Εθνικού Ποινικού

Μητρώου, θα πρέπει από σκοπιάς προστασίας προσωπικών δεδομένων να σημειωθούν, ιδίως, τα ακόλουθα, εξ αφορμής των προαναφερόμενων υποβληθεισών αιτήσεων γνωστοποίησης συλλογής και τήρησης αρχείου προσωπικών δεδομένων των Super League και ΕΣΑΚΕ:

α) Προκειμένου η συλλογή προσωπικών δεδομένων των ενδιαφερομένων φιλάθλων και η περαιτέρω επεξεργασία τους για την αντιμετώπιση της βίας στον αθλητισμό να είναι νόμιμη, σύμφωνα με τα οριζόμενα στη διάταξη του άρθρου 4 παρ. 1 στοιχ. α' του ν.2472/1997, θα πρέπει να προβλέπεται σε διάταξη τυπικού νόμου, στην οποία θα αναφέρονται τα βασικά χαρακτηριστικά της επεξεργασίας. Εφόσον δε ο ΑΜΚΑ του ενδιαφερόμενου φιλάθλου χρησιμοποιείται ως το μοναδικό προσδιοριστικό στοιχείο, βάσει του οποίου διασυνδέεται η κεντρική βάση δεδομένων του κεντρικού συστήματος ηλεκτρονικού εισιτηρίου των διοργανωτριών αρχών με τα επιμέρους συστήματα ηλεκτρονικού εισιτηρίου των Α.Α.Ε. ή Τ.Α.Α. (άρθρο 3 παρ. 3 της κοινής υπουργικής απόφασης υπ' αρ. ΥΠΟΠΑΙΘ/ΓΔΥΑ/ΔΤΥ/ΤΜΑΕ/229157/12877/1280/236), καθώς και με το ολοκληρωμένο πληροφοριακό σύστημα του Εθνικού Ποινικού Μητρώου (άρθρο 5 παρ. 2 της προαναφερόμενης κοινής υπουργικής απόφασης), θα πρέπει η συλλογή και η περαιτέρω επεξεργασία του να προβλέπεται ειδικώς στη σχετική νομοθετική εξουσιοδότηση.

β) Εφόσον η Διοίκηση κρίνει ότι η προμήθεια της κάρτας φιλάθλου είναι υποχρεωτική για την αγορά ηλεκτρονικού (ονομαστικού & αριθμημένου) εισιτηρίου και τη συνεργασία της κεντρικής βάσης δεδομένων του κεντρικού συστήματος ηλεκτρονικού εισιτηρίου με τα επιμέρους συστήματα ηλεκτρονικού εισιτηρίου των Α.Α.Ε. ή Τ.Α.Α., θα πρέπει να προβλέπεται ρητώς στη σχετική εξουσιοδοτική διάταξη, καθώς αυτό δεν ορίζεται στη διάταξη της παρ. 6 του άρθρου 41Γ του ν.2725/1999, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 7 του άρθρου 2 του ν.4326/2015.

γ) Με την καθιέρωση του συστήματος ηλεκτρονικού εισιτηρίου, σύμφωνα με τα οριζόμενα στη διάταξη της παρ. 6 του άρθρου 41Γ του ν.2725/1999, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 7 του άρθρου 2 του ν.4326/2015 και του άρθρου 6 της κατ' εξουσιοδότηση εκδοθείσας κοινής υπουργικής απόφασης υπ' αρ. ΥΠΟΠΑΙΘ/ΓΔΥΑ/ΔΤΥ/ΤΜΑΕ/229157/12877/1280/236, η κεντρική βάση δεδομένων φιλάθλων πανελληνίας εμβέλειας που δημιουργείται για το σκοπό της αντιμετώπισης της βίας στον αθλητισμό θα πρέπει να τελεί υπό την έντονη εποπτεία της κεντρικής διοίκησης, π.χ. του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού και τούτο να προβλέπεται σε διάταξη τυπικού νόμου, και εφόσον τελικά θεωρηθεί ότι η κεντρική βάση δεδομένων φιλάθλων μπορεί να τηρείται από τις διοργανώτριες αρχές (άρθρο 6 παρ. 1 της προαναφερόμενης κοινής υπουργικής απόφασης), να

προβλέπεται ρητώς και η σχετική ανάθεση στην εξουσιοδοτική διάταξη.

δ) Τα προσωπικά δεδομένα των ατόμων που έχουν προμηθευτεί ηλεκτρονικό (ονομαστικό & αριθμημένο) εισιτήριο, στα οποία δεν έχει επιβληθεί η παρεπόμενη ποινή ούτε η πειθαρχική κύρωση της απαγόρευσης εισόδου στους αθλητικούς χώρους (λευκή λίστα), θα πρέπει να διατηρούνται στο κεντρικό σύστημα ηλεκτρονικού εισιτηρίου για καθορισμένο εύλογο χρονικό διάστημα, ήτοι από τον κρίσιμο αγώνα για το διάστημα των 15 ημερών, όταν δεν έχει εκδηλωθεί κάποιο περιστατικό βίας στους αθλητικούς χώρους³.

ε) Η πλειοψηφία των μελών της Αρχής έχει τη γνώμη ότι η Διοίκηση σκόπιμο είναι να επανεξετάσει την όλη ρύθμιση της κάρτας φιλάθλου, ιδίως στην εξουσιοδοτική διάταξη του άρθρου 2 παρ. 7 του ν.4326/2015, ενόψει του ότι η εξουσιοδοτική αυτή διάταξη, επαναλαμβάνοντας προγενέστερη ρύθμιση⁴, αναφέρεται κυρίως στην καθιέρωση του ηλεκτρονικού εισιτηρίου και προσανατολίζεται προς αυτήν (κεντρικό σύστημα ηλεκτρονικού εισιτηρίου, κεντρική βάση δεδομένων που τηρείται στο κεντρικό σύστημα ηλεκτρονικού εισιτηρίου, απαγόρευση συμμετοχής ομάδας στους αγώνες του επαγγελματικού αθλητισμού εφόσον δεν βεβαιώνεται αρμοδίως ότι διαθέτει και σύστημα ηλεκτρονικού εισιτηρίου). απλώς αναφέρεται στην εξουσιοδοτική διάταξη ότι το σύστημα κεντρικής διαχείρισης εισιτηρίων θεάματος θα συνεργάζεται μέσω της κάρτας φιλάθλου με την κεντρική βάση δεδομένων, η οποία τηρείται στο κεντρικό σύστημα ηλεκτρονικού εισιτηρίου. Άλλωστε, η κάρτα φιλάθλου, ως προβλέπεται, δεν διαθέτει φωτογραφία του κατόχου της, ώστε να είναι χρήσιμη και αναγκαία καθεαυτή, και όχι σε συνδυασμό με το δελτίο αστυνομικής ταυτότητας ή το διαβατήριό ή την άδεια παραμονής, για τον έλεγχο της ταυτοπροσωπίας των εισερχομένων κατόχων (ονομαστικού & αριθμημένου) ηλεκτρονικού εισιτηρίου, που θεωρείται υψίστης σημασίας για την τήρηση της ευταξίας στους αγώνες. Συνεπώς, πρέπει να ενισχυθεί η αυθυπαρξία της κάρτας φιλάθλου για να δικαιολογηθεί πλήρως η εισαγωγή της ως υποχρεωτικού μέτρου για τη λειτουργία του όλου συστήματος του (ονομαστικού & αριθμημένου) ηλεκτρονικού εισιτηρίου, ενόψει ενδεχόμενης πρακτικής αδυναμίας ουσιαστικού ελέγχου με ταξιθέτες της αντιστοιχίας της θέσης του φιλάθλου προς το ονομαστικό και αριθμημένο ηλεκτρονικό εισιτήριό του. Αντίθετα, κατά την άποψη τριών μελών, η εφαρμογή της υποχρεωτικής προμήθειας κάρτας φιλάθλου για την ταυτοποίηση του κατόχου του ηλεκτρονικού (ονομαστικού & αριθμημένου) εισιτηρίου παραβιάζει την αρχή της

³ Βλ. απόφαση ΔΕΕ της 08^{ης}.04.2014 στις συνεκδικαζόμενες υποθέσεις C -293/12 και C -594/12, σκ. 58-65.

⁴ Βλ. Άρθρο 1 παρ. 1 του ν.3372/2005 (ΦΕΚ Α'187), που αντικατέστησε την παρ. 6 του άρθρου 41Γ του ν.2725/1999.
Λ. Κηφισίας 1-3, 11523 Αθήνα, Τηλ: 210 6475600, Fax: 210 6475628, contact@dpa.gr / www.dpa.gr

αναλογικότητας των δεδομένων σε σχέση προς τον επιδιωκόμενο σκοπό της αντιμετώπισης περιστατικών βίας στους αθλητικούς χώρους, σύμφωνα με τα οριζόμενα στη διάταξη του άρθρου 4 παρ. 1 στοιχ. β' του ν.2472/1997, καθόσον ο σκοπός της ταυτοποίησης μπορεί να επιτευχθεί ούτως ή άλλως με τα στοιχεία που παρέχονται από τους φιλάθλους για την έκδοση του ηλεκτρονικού εισιτηρίου και την επίδειξη του δελτίου αστυνομικής ταυτότητας ή του διαβατηρίου ή της άδειας παραμονής (άρθρο 4 παρ. 3 της προαναφερόμενης κοινής υπουργικής απόφασης), καθώς και σε συνδυασμό του ονομαστικού & αριθμημένου εισιτηρίου με το ηλεκτρονικό σύστημα εποπτείας που προβλέπεται στο άρθρο 2 παρ. 1 του ν.4326/2015, για τον σκοπό της πρόληψης και της καταστολής περιστατικών βίας στους αγωνιστικούς χώρους, αντίστοιχα. Επιπλέον, κατά την άποψη των ιδίων ως άνω τριών μελών, η καθιέρωση καθολικής, υποχρεωτικής προμήθειας κάρτας φιλάθλου για την έκδοση ηλεκτρονικού εισιτηρίου συνιστά δυσανάλογο περιορισμό του δικαιώματος στην ελεύθερη ανάπτυξη της προσωπικότητας που δεν δικαιολογείται λόγω προσβολής των δικαιωμάτων άλλων, ή παραβίασης του Συντάγματος ή των χρηστών ηθών. Και τούτο διότι, παρά το γεγονός ότι η συλλογή και επεξεργασία των εν λόγω προσωπικών δεδομένων αποσκοπεί σε σκοπό γενικού συμφέροντος και συγκεκριμένα στην πρόληψη και καταπολέμηση φαινομένων βίας στα γήπεδα, εντούτοις η εξεταζόμενη ρύθμιση παραβιάζει την αρχή της αναλογικότητας (άρθρο 25 παρ. 1 του Συντάγματος), στο βαθμό που καλύπτει κατά τρόπο γενικό το σύνολο των θεατών μιας αθλητικής συνάντησης, χωρίς να γίνεται καμία διαφοροποίηση, περιορισμός ή εξαίρεση με βάση τον επιδιωκόμενο σκοπό (βλ. και αποφάσεις C-293/12 και C-594/12 του ΔΕΕ). Άλλωστε, ο επιδιωκόμενος σκοπός της αντιμετώπισης πράξεων βίας και αξιόποινων εν γένει πράξεων εξ αφορμής των αθλητικών συναντήσεων μπορεί να επιτευχθεί με τον ηπιότερο τρόπο του κεντρικού συστήματος ηλεκτρονικού εισιτηρίου, στο οποίο καταχωρίζεται το όνομα του αγοραστή του εισιτηρίου σε σχέση με τη θέση που δικαιούται, σε συνδυασμό με το ηλεκτρονικό σύστημα εποπτείας που προβλέπεται στο άρθρο 2 παρ.1 του ν.4326/2015, σύμφωνα με τα οριζόμενα στις διατάξεις των άρθρων 25 παρ. 1 τελ. εδάφιο του Συντάγματος και 4 παρ. 1 στοιχ. β' του ν.2472/1997, όπως άλλωστε είχε επισημάνει η Αρχή με τα υπ' αρ. πρωτ. Γ/ΕΞ/1878/25.05.2005 και Γ/ΕΞ/4377/23.11.2005 έγγραφα, το οποίο τελευταίο άλλωστε λαμβάνει υπόψη της και μνημονεύει ρητώς η υπ' αρ. ΥΠΟΠΑΙΘ/ΓΔΥΑ/ΔΤΥ/ΤΜΑΕ/229157/12877/1280/236 κοινή υπουργική απόφαση. Εν κατακλείδι, η προτεινόμενη ρύθμιση συνεπάγεται μια μεγάλης εκτάσεως και ιδιαίτερας μεγάλης βαρύτητας στο πλαίσιο της ελληνικής και ενωσιακής έννομης τάξεως επέμβαση στα θεμελιώδη δικαιώματα που κατοχυρώνονται στα άρθρα 5 και 9^Α του Συντάγματος, χωρίς η επέμβαση αυτή να οριοθετείται

επακριβώς μέσω διατάξεων δυνάμενων να διασφαλίσουν ότι πράγματι περιορίζεται στον απολύτως αναγκαίο βαθμό.

στ) Η Αρχή επιφυλάσσεται να καθορίσει τα μέτρα απορρήτου και ασφάλειας που πρέπει να υιοθετήσουν οι υπεύθυνοι επεξεργασίας, σύμφωνα με τα οριζόμενα στη διάταξη του άρθρου 10 του ν.2472/1997, μόλις οριστικοποιηθεί το νομοθετικό καθεστώς που διέπει την εφαρμογή του ηλεκτρονικού συστήματος ονομαστικών και αριθμημένων εισιτηρίων σε αγώνες του επαγγελματικού αθλητισμού.

Ο Πρόεδρος

Η Γραμματέας

Πέτρος Χριστόφορος

Ειρήνη Παπαγεωργοπούλου