



ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ
ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑ

Αθήνα, 09-05-2011

Αριθ. Πρωτ.: Γ/ΕΞ/3212/09-05-2011

Α Π Ο Φ Α Σ Η 54/2011

Η Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα συνεδρίασε στην έδρα της τη 15/07/2010 και ώρα 10:00, μετά από πρόσκληση του Προέδρου της, προκειμένου να εξετάσει την υπόθεση που αναφέρεται στο ιστορικό της παρούσας. Παρέστησαν οι Χρ. Γεραρής, Πρόεδρος, Λ. Κοτσαλής, Αγ. Παπανεοφύτου, Αν. Πράσσοι και Αντ. Ρουπακιώτης, τακτικά μέλη της Αρχής, και τα αναπληρωματικά μέλη της Αρχής Γρ. Πάντζιου και Γρ. Λαζαράκος, σε αντικατάσταση των τακτικών μελών Αν. Πομπόρτση και Αν. – Ιωάν. Μεταξάς, οι οποίοι αν και κλήθηκαν νομίμως εγγράφως δεν παρέστησαν, λόγω κωλύματος. Στη συνεδρίαση παρέστη, με εντολή του Προέδρου, ο Δημήτρης Ζωγραφόπουλος, δικηγόρος (ΔΝ) – νομικός ελεγκτής, ως εισηγητής. Επίσης, παρέστη, με εντολή του Προέδρου, και η Γεωργία Παλαιολόγου, υπάλληλος του Διοικητικού – Οικονομικού Τμήματος της Αρχής, ως γραμματέας.

Η Αρχή έλαβε υπόψη τα ακόλουθα:

Τη 13 Μαΐου 2010 αναρτήθηκε στη σχετική ιστοσελίδα του διαδικτυακού τόπου του Υπουργείου Οικονομικών (http://www.mnec.gr/el/press_office/DeltiaTypou/articles/article1337.html) Δελτίο Τύπου με θέμα *Ανακοίνωση σχετικά με τα αποτελέσματα των εκτεταμένων ελέγχων σε γιατρούς μετά από διασταυρώσεις στοιχείων*. Το εν λόγω Δελτίο Τύπου συνοδεύεται από Παραρτήματα με σχετικούς πίνακες (http://www.mnec.gr/export/sites/mnec/el/press_office/DeltiaTypou/Documents/2010_05_12_doctors.pdf), όπου περιλαμβάνονταν και δύο πίνακες (αντίστοιχα, Παραρτήματα II και III) σχετικά με *Κατάσταση γιατρών στην Αθήνα για τους οποίους προέκυψαν φορολογικές παραβάσεις και με Γιατρούς για τους οποίους έχουν καταλογιστεί ή είναι υπό καταλογισμό πρόστιμα*. Οι πίνακες αυτοί προσδιορίζουν

ονομαστικά ιατρούς, στους οποίους αποδίδονται παραβιάσεις διατάξεων της φορολογικής νομοθεσίας. Ο Πίνακας II περιλαμβάνει συνολικά 57 ιατρούς και περιέχει 4 στήλες με τα πλήρη ονοματεπώνυμα, την επαγγελματική διεύθυνση, την ειδικότητα των ενδιαφερομένων και το είδος των παραβάσεων, που τους αποδίδονται. Ο Πίνακας III περιλαμβάνει 9 συνολικά ιατρούς και δύο διαγνωστικά κέντρα, περιέχει 3 στήλες με τα πλήρη ονοματεπώνυμα (για τα διαγνωστικά κέντρα την επωνυμία), την περιοχή άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας και το ύψος των προστίμων που έχουν καταλογιστεί ή είναι υπό καταλογισμό. Ένας τρίτος πίνακας (I) είχε ως θέμα *Δηλωθέντα κέρδη γιατρών στην περιοχή του Κολωνακίου* και περιέχει τρεις στήλες με τα αρχικά ονοματεπώνυμων, το δηλωθέν εισόδημα και την ειδικότητα των ενδιαφερομένων. Ο τέταρτος πίνακας (σχετικός με τη λεγόμενη υπόθεση *De Puy*) περιέχει τρεις στήλες για 12 συνολικά πρόσωπα, όπου η στήλη *ονοματεπώνυμο* είναι κενή, ωστόσο υπάρχουν δύο στήλες με το δηλωθέν οικογενειακό εισόδημα 2001-2008 των ενδιαφερομένων ιατρών ορθοπεδικών και το ύψος των συνολικών καταθέσεων έως 31/12/2009.

Υποβλήθηκαν στην Αρχή οι υπ' αρ. πρωτ. Γ/ΕΙΣ/3093/14-05-2010 και Γ/ΕΙΣ/3094/14-05-2010 εξώδικες δηλώσεις (όπως αυτές συμπληρώθηκαν μεταγενέστερα, με τα υπ' αρ. πρωτ. Γ/ΕΙΣ/3622/08-06-2010, Γ/ΕΙΣ/4380/13-07-2010 και Γ/ΕΙΣ/3502/03-06-2010 έγγραφα, αντίστοιχα) της Α, ιατρού Αθηνών, και της Β, ιατρού Πειραιά, οι οποίες κατήγγειλαν στην Αρχή την κατά τα προαναφερόμενα δημοσιοποίηση δεδομένων τους προσωπικού χαρακτήρα. Η Α περιλαμβανόταν στον Πίνακα II σχετικά με *Κατάσταση γιατρών στην Αθήνα για τους οποίους προέκυψαν φορολογικές παραβάσεις* ενώ η Β περιλαμβανόταν στον Πίνακα III σχετικά με *Γιατρούς για τους οποίους έχουν καταλογιστεί ή είναι υπό καταλογισμό πρόστιμα*.

Ακολούθως, ο Ιατρικός Σύλλογος Αθηνών, με το υπ' αρ. πρωτ./..2010 έγγραφό του, κατήγγειλε στην Αρχή, αφενός, τη δημοσίευση της λίστας των ιατρών που υπέπεσαν σε φορολογικές παραβάσεις και, αφετέρου, την αναγραφή του ΑΜΚΑ των θεραπόντων ιατρών στα συνταγολόγια των ασφαλισμένων των φορέων κοινωνικής ασφάλισης.

Με αφορμή τις προαναφερόμενες καταγγελίες, η Αρχή συνήλθε τη 10/06/2010 για να εξετάσει τη νομιμότητα της δημοσιοποίησης των επίμαχων δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, καθόσον αφορά την τήρηση των ουσιαστικών διατάξεων του Ν. 2472/1997 για την *προστασία του ατόμου από την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα* και του φορολογικού απορρήτου. Προηγουμένως, κάλεσε, με

το υπ' αρ. πρωτ. Γ/ΕΞ/3425/31-05-2010 έγγραφό της, το Υπουργείο Οικονομικών, ως υπεύθυνο επεξεργασίας, να την ενημερώσει για τα εξής: (α) σε ποια διάταξη νόμου προβλέπεται η δημοσιοποίηση των επίμαχων δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα των ενδιαφερομένων ιατρών και (β) ποιος είναι ο σκοπός που εξυπηρετείται με τη δημοσιοποίηση αυτή.

Ακολούθως, η Αρχή συνεδρίασε για τη συζήτηση της υπόθεσης στις 08/07/2010. Κατά τη συνεδρίαση αυτή παρέστησαν και εξέφρασαν τις απόψεις τους επί του θέματος οι εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών Ασ. Ροδοκάλη, Νομικός Σύμβουλος του Κράτους, και Αθ. Τσιοκάνης, Πάρεδρος ΝΣΚ, οι οποίοι ζήτησαν και έλαβαν προθεσμία, προκειμένου να υποβάλουν στην Αρχή υπόμνημα για την πληρέστερη ανάπτυξη των ισχυρισμών τους. Το υπόμνημα αυτό υποβλήθηκε στην Αρχή, με αρ. πρωτ. Αρχής Γ/ΕΙΣ/4380/13-07-2010.

Μετά από εξέταση των προαναφερομένων στοιχείων, αφού αναγνώστηκαν τα πρακτικά των συνεδριάσεων της 10/06/2010 και 08/07/2010, άκουσε την πρόταση του εισηγητή και μετά από διεξοδική συζήτηση,

Η Αρχή:

ΣΚΕΦΤΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟΝ ΝΟΜΟ

1. Επειδή, με τις διατάξεις των άρθρων 9Α του Συν/τος, 8 του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, 8 της Ευρωπαϊκής Σύμβασης Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (ΕΣΔΑ), καθώς, επίσης, με τις διατάξεις της Οδηγίας 95/46/ΕΚ, της Σύμβασης 108 του Συμβουλίου της Ευρώπης και του Ν. 2472/1997, κατοχυρώνεται το ατομικό δικαίωμα του πληροφοριακού αυτοκαθορισμού, ήτοι η προστασία του ατόμου από την επεξεργασία των δεδομένων του προσωπικού χαρακτήρα.

2. Επειδή, κατά την πάγια νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, οι περιορισμοί ατομικών δικαιωμάτων πρέπει να ορίζονται γενικώς και αντικειμενικώς με τυπικό νόμο ή κατόπιν ειδικής νομοθετικής εξουσιοδότησης με διάταγμα, να δικαιολογούνται από αποχρώντες λόγους δημόσιου συμφέροντος, να είναι πρόσφοροι και αναγκαίοι για την επίτευξη του επιδιωκόμενου σκοπού και να μη θίγουν τον πυρήνα του ατομικού δικαιώματος. Αντίστοιχα, το Ευρωπαϊκό Δικαστήριο Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (ΕΔΔΑ) έχει δεχθεί, ιδίως κατά την ερμηνεία του άρθρου 8 παρ. 2 της ΕΣΔΑ, ότι οποιαδήποτε επέμβαση (περιορισμός) στην ιδιωτική

ζωή του ατόμου από τη δημόσια εξουσία πρέπει να προβλέπεται σε νόμο, που φέρει τα ποιοτικά χαρακτηριστικά της προσβασιμότητας (*accessibility*) και της προβλεψιμότητας των συνεπειών του (*foreseeability*). Η νομολογία αυτή απηχεί την αρχή της νομιμότητας, που διέπει τη δράση της δημόσιας διοίκησης, υπό την έννοια ότι η αρμοδιότητα των δημόσιων αρχών πρέπει να προβλέπεται από νόμο και να ασκείται σύμφωνα με το νόμο.

3. Επειδή, η ανάρτηση στο Διαδίκτυο των ονοματεπωνύμων και των επαγγελματικών διευθύνσεων παραβατών της φορολογικής νομοθεσίας συνιστά επεξεργασία απλών δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και έντονο περιορισμό του ατομικού δικαιώματος πληροφοριακού αυτοκαθορισμού, εν όψει των ιδιαίτερων κινδύνων του Διαδικτύου για την προσωπικότητα του ατόμου (καθολική και μη τυχόν ελεγχόμενη πρόσβαση, χρήση μηχανών αναζήτησης πληροφοριών, απεριόριστη δυνατότητα συσχετισμού πληροφοριών και δημιουργία *profile*, μεταφόρτωση πληροφοριών, κλπ.). Συνεπώς, κατά τα προλεχθέντα, απαιτείται να προβλέπεται σε νόμο η αρμοδιότητα της δημόσιας αρχής για τη δημοσιοποίηση μέσω του Διαδικτύου των ονοματεπωνύμων και λοιπών επαγγελματικών στοιχείων φορολογουμένων προς επιδίωξη συγκεκριμένου θεμιτού σκοπού.

4. Επειδή, στην υπό κρίση υπόθεση, το Υπουργείο Οικονομικών, ως υπεύθυνος επεξεργασίας, προέβη σε ανάρτηση στη σχετική ιστοσελίδα του διαδικτυακού τόπου του, στις 13 Μαΐου 2010, Δελτίου Τύπου με θέμα *Ανακοίνωση σχετικά με τα αποτελέσματα των εκτεταμένων ελέγχων σε γιατρούς μετά από διασταυρώσεις στοιχείων*. Το εν λόγω Δελτίο Τύπου συνοδευόταν από Παραρτήματα με σχετικούς πίνακες, όπου περιλαμβάνονταν και δύο πίνακες (αντίστοιχα, Παραρτήματα II και III) σχετικά με *Κατάσταση γιατρών στην Αθήνα για τους οποίους προέκυψαν φορολογικές παραβάσεις* και με *Γιατρούς για τους οποίους έχουν καταλογιστεί ή είναι υπό καταλογοισμό πρόστιμα*. Οι πίνακες αυτοί προσδιόριζαν ονομαστικά ιατρούς, στους οποίους αποδίδονταν παραβιάσεις διατάξεων της φορολογικής νομοθεσίας. Ο Πίνακας II περιελάμβανε συνολικά 57 ιατρούς και περιείχε 4 στήλες με τα πλήρη ονοματεπώνυμα, την επαγγελματική διεύθυνση, την ειδικότητα των ενδιαφερομένων και το είδος των παραβάσεων, που τους αποδίδονταν. Ο Πίνακας III περιελάμβανε 9 συνολικά ιατρούς και δύο διαγνωστικά κέντρα, περιείχε 3 στήλες με τα πλήρη ονοματεπώνυμα (για τα διαγνωστικά κέντρα την επωνυμία), την περιοχή άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας και το ύψος των προστίμων που είχαν καταλογιστεί ή ήταν υπό καταλογοισμό.

5. Επειδή, παρά τα όσα ισχυρίζεται το Υπουργείο Οικονομικών, ως υπεύθυνος επεξεργασίας, η ανωτέρω επεξεργασία δια μέσου του Διαδικτύου απλών δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα ιατρών, που φέρονται να υπέπεσαν σε φορολογικές παραβάσεις, δεν προβλέπεται από ρητή νομοθετική διάταξη. Αντιθέτως, η επεξεργασία αυτή προσκρούει στις διατάξεις του άρθρου 85 του Κώδικα Φορολογίας Εισοδήματος (ΚΦΕ) και του άρθρου 31 του Κώδικα Βιβλίων και Στοιχείων (ΚΒΣ), που καθιερώνουν, ως κανόνα, το φορολογικό απόρρητο, το οποίο κάμπτεται μόνο στις περιοριστικά οριζόμενες από το νομοθέτη περιπτώσεις. Συνεπώς, η επίμαχη επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα δεν παρίσταται νόμιμη.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

1) Αποφαίνεται ότι η δημοσιοποίηση στο διαδικτυακό τόπο του Υπουργείου Οικονομικών, ως υπευθύνου επεξεργασίας, στις 13 Μαΐου 2010, Δελτίου Τύπου με πίνακες ιατρών φερομένων ως παραβατών της φορολογικής νομοθεσίας συνιστά μη νόμιμη επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα.

2) Απευθύνει προειδοποίηση στον υπεύθυνο επεξεργασίας να άρει, εντός προθεσμίας δεκαπέντε ημερών από την κοινοποίηση της παρούσας, την επίμαχη επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, αποσύροντας το συγκεκριμένο Δελτίο Τύπου από το διαδικτυακό του τόπο.

Ο Πρόεδρος

Η Γραμματέας

Χρίστος Γεραράς

Γεωργία Παλαιολόγου

