ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ

Τρόπος αποστολής: μέσω email

Γενική Διεύθυνση Γραμματείας
Διεύθυνση Εποπτικού Έργου
Τμήμα Γνωμοδοτικού – Συμβουλευτικού Έργου και Μέσων Συμμόρφωσης
Πληροφορίες: Αικατερίνη Χατζηδιάκου
Τηλέφωνο: 210 6475
Email: @dpa.gr

Αθήνα, 21-10-2026

Αριθ. Πρωτ.: 4688

Προς
Υπουργείο Εσωτερικών
Ιδιαίτερο Γραφείο Υπουργού
E-mail: ypourgos@ypes.gov.gr

Κοινοποίηση
Υπεύθυνο Προστασίας Δεδομένων
Email: dpo@ypes.gr

Θέμα: Παρατηρήσεις της Αρχής επί σχεδίου κοινής υπουργικής απόφασης του Υπουργείου Εσωτερικών με τίτλο «*Καθορισμός: α) των τεχνικών προδιαγραφών της ηλεκτρονικής εφαρμογής υποβολής υποψηφιοτήτων για τα συμβούλια νέων του άρθρου 158 του Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης β) της διαδικασίας υποβολής υποψηφιοτήτων και γ) κάθε άλλου θέματος σχετικού με την εφαρμογή του άρθρου 158 και την έγκαιρη ενημέρωση των εκλογέων, προκειμένου να καταρτιστούν οι εκλογικοί κατάλογοι της παρ. 7 του ίδιου άρθρου*»

Σχετικά:

α) Το από 10/09/2026 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου του Υπουργείου Εσωτερικών (με αριθμ. πρωτ. ΑΠΔ Γ/ΕΙΣ/13575/11-09-2026)

β) Το υπ' αριθμ. πρωτ. Γ/ΕΞΕ/892/20-02-2026 έγγραφο της Αρχής

Με το ανωτέρω α' σχετικό τέθηκε υπόψη της Αρχής το προτεινόμενο σχέδιο υπουργικής απόφασης με τίτλο *«Καθορισμός: α) των τεχνικών προδιαγραφών της ηλεκτρονικής εφαρμογής υποβολής υποψηφιοτήτων για τα συμβούλια νέων του άρθρου 158 του Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης β) της διαδικασίας υποβολής υποψηφιοτήτων και γ) κάθε άλλου θέματος σχετικού με την εφαρμογή του άρθρου 158 και την έγκαιρη ενημέρωση των εκλογέων, προκειμένου να καταρτιστούν οι εκλογικοί κατάλογοι της παρ. 7 του ίδιου άρθρου»* (εφεξής ΚΥΑ) και ζητήθηκε η παροχή γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με τα άρθρα 57.1.γ ΓΚΠΔ και 13.1.γ ν.4624/2019, το συντομότερο δυνατό δεδομένου ότι ο χρόνος έκδοσης της ανωτέρω ΚΥΑ είναι κρίσιμος προκειμένου να αναπτυχθούν έγκαιρα οι εφαρμογές που απαιτούνται για την τήρηση των προθεσμιών των οικείων διατάξεων του Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης[1].

Έχοντας υπόψη την υπ' αριθμ. πρωτ. Γ/ΕΞ/2992/31-10-2024 απόφαση του Προέδρου περί ανάθεσης αρμοδιοτήτων μονοπρόσωπου οργάνου σε μέλη της Αρχής και σε απάντηση των ανωτέρω σχετικών σας γνωρίζουμε τα ακόλουθα:

Από τις διατάξεις των άρθρων 57 παρ. 1 στοιχ. γ΄ ΓΚΠΔ 2016/679[2], 13 παρ. 1 στοιχ. γ΄ ν. 4624/2019 (ΦΕΚ Α΄ 137)[3] και 11 παρ. 8 του Κανονισμού Λειτουργίας της Αρχής (ΦΕΚ Β΄ 879/25.02.2022, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει[4]) προκύπτει η συμβουλευτική

[1] Σύμφωνα με την άρθρο 182 παρ. 5 ν. 5314/2026 τάσσεται εξάμηνη προθεσμία για την έκδοση της προβλεπόμενης ΚΥΑ.

[2] Το άρθρο 57 ΓΚΠΔ προβλέπει: *«1. Με την επιφύλαξη των άλλων καθηκόντων που ορίζονται στον παρόντα κανονισμό, κάθε εποπτική αρχή στο έδαφός της: (…) γ) συμβουλεύει, σύμφωνα με το δίκαιο του κράτους μέλους, το εθνικό κοινοβούλιο, την κυβέρνηση και άλλα όργανα και οργανισμούς για νομοθετικά και διοικητικά μέτρα που σχετίζονται με την προστασία των δικαιωμάτων και ελευθεριών των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας (…)*».

[3] Το άρθρο 13 ν. 4624/2019 ορίζει: «*1. Επιπλέον των καθηκόντων της δυνάμει του άρθρου 57 του ΓΚΠΔ , η Αρχή (…) γ)παρέχει γνώμη για κάθε ρύθμιση που πρόκειται να περιληφθεί σε νόμο ή σε κανονιστική πράξη, η οποία αφορά επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Η διαβούλευση πραγματοποιείται κατά το στάδιο εκπόνησης της ρύθμισης σε χρόνο και με τρόπο που καθιστά εφικτή την έγκαιρη διατύπωση γνώμης από την Αρχή και τη σχετική διαβούλευση επί του περιεχομένου του σχεδίου ρύθμισης*».

[4] Το άρθρο 11 παρ. 8 του Κανονισμού Λειτουργίας της Αρχής προβλέπει: «*Η Αρχή επιλαμβάνεται αιτημάτων παροχής γνώμης για ρύθμιση που πρόκειται να περιληφθεί σε νόμο ή σε κανονιστική πράξη, η οποία αφορά επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, εφόσον υποβάλλονται με τρόπο που καθιστά εφικτή την έγκαιρη διατύπωση γνώμης από την Αρχή και τη σχετική διαβούλευση επί του περιεχομένου του σχεδίου ρύθμισης. Συγκεκριμένα, το αίτημα πρέπει να συνοδεύεται από εμπεριστατωμένο υπόμνημα το οποίο να περιέχει τουλάχιστον τα εξής: α) περιγραφή των πράξεων επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα για τις οποίες ζητείται η γνώμη της Αρχής, β) επεξήγηση*

αρμοδιότητα της Αρχής επί ρυθμίσεων, οι οποίες πρόκειται να περιληφθούν σε νόμο, και οι οποίες αφορούν σε επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα. Από τις ανωτέρω διατάξεις συνάγεται, εξάλλου, ότι προκειμένου η άσκηση της ανωτέρω αρμοδιότητας της Αρχής να είναι αποτελεσματική, πρέπει να υποβάλλεται τεκμηριωμένο αίτημα κατά το στάδιο διαμόρφωσης της ρύθμισης, με ουσιώδη στοιχεία των προτεινόμενων ρυθμίσεων και να παρέχεται εύλογος χρόνος στην Αρχή για την διατύπωση τεκμηριωμένων απόψεων. Οι ανωτέρω προϋποθέσεις για το παραδεκτό των αιτημάτων παροχής γνώμης διαλαμβάνονται και στις Κατευθυντήριες Γραμμές 1/2026 από 10.03.2026 που εξέδωσε η Αρχή για την καλή νομοθέτηση σε σχέση με την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα[5].

Ακόμα, λαμβάνοντας υπόψη το γεγονός ότι η Αρχή έχει ήδη γνωμοδοτήσει επί διατάξεων[6] του σχεδίου νόμου του Υπουργείου Εσωτερικών με τίτλο «*ΣΥΓΚΡΟΤΗΣΗ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΚΑΙ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ – ΕΚΛΟΓΗ ΔΗΜΟΤΙΚΩΝ ΚΑΙ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΚΩΝ ΑΡΧΩΝ ΕΚΛΟΓΙΚΕΣ ΔΑΠΑΝΕΣ ΣΥΝΔΥΑΣΜΩΝ ΚΑΙ ΥΠΟΨΗΦΙΩΝ ΣΤΙΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΤΙΚΕΣ ΕΚΛΟΓΕΣ*» με το ανωτέρω β’ σχετικό (υπ’ αριθμ. πρωτ. ΑΠΔ Γ/ΕΞΕ/892/20-02-2026), καθώς και τα στοιχεία που θέτετε υπόψη της Αρχής, η Αρχή προβαίνει στις ακόλουθες καταρχήν παρατηρήσεις:

του τρόπου με τον οποίο με την σχεδιαζόμενη ρύθμιση επιτυγχάνονται οι γενικές αρχές που διέπουν την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, όπως προσδιορίζονται στο άρθρο 5 του ΓΚΠΔ ή στο άρθρο 45 του ν. 4624/2019, ανάλογα με το πεδίο εφαρμογής της προτεινόμενης ρύθμισης. Η Αρχή παρέχει τη γνώμη της εντός χρονικού διαστήματος ενός μηνός, από την λήψη του αιτήματος ή δεκαπέντε (15) ημερών σε περίπτωση αιτημάτων τα οποία χαρακτηρίζονται αιτιολογημένα ως αιτήματα με επείγοντα χαρακτήρα. Οι εν λόγω προθεσμίες αναστέλλονται όταν η Αρχή ζητά περαιτέρω πληροφορίες σε σχέση με το περιεχόμενο του σχεδίου ρύθμισης και έως τη λήψη απάντησης. Ο χρόνος παροχής της γνώμης της Αρχής σε μη επείγοντα αιτήματα μπορεί να παραταθεί κατά δεκαπέντε (15) ημέρες με έγκριση του Προέδρου της Αρχής. Στην τελευταία περίπτωση, ενημερώνεται ο αιτών φορέας για την εν λόγω παράταση».

[5] Βλ. ιδίως σελ. 1 και 16 των ΚΓ 1/2026 της Αρχής διαθέσιμες στο σύνδεσμο https://www.dpa.gr/sites/default/files/2026-03/%CE%9A%CE%B1%CF%84%CE%B5%CF%85%CE%B8%CF%85%CE%BD%CF%84%CE%AE%CF%81%CE%B9%CE%B5%CF%82_%CE%93%CF%81%CE%B1%CE%BC%CE%BC%CE%AD%CF%82_%CE%9A%CE%B1%CE%BB%CE%AE%CF%82_%CE%9D%CE%BF%CE%BC%CE%BF%CE%B8%CE%AD%CF%84%CE%B7%CF%83%CE%B7%CF%82_FINAL_10.03.2026.pdf

[6] Το Υπουργείο Εσωτερικών απέστειλε με το με αριθμ. πρωτ. Γ/ΕΙΣ/431/13-01-2026 αίτημα για γνωμοδότηση επί συγκεκριμένων διατάξεων του Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης

1. Υποβάλλεται στην Αρχή το προς δημοσίευση σχέδιο κοινής απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών, Ψηφιακής Διακυβέρνησης και Υφυπουργού Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών κατ' εξουσιοδότηση της διάταξης του άρθρου 182 παρ. 1 ν. 5314/2026, χωρίς ωστόσο η διάταξη αυτή να παρέχει σχετική εξουσιοδότηση προς τον συνυπογράφοντα το σχέδιο ΚΥΑ Υφυπουργό Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών[7]. Περαιτέρω, προτείνεται να προσδιοριστεί στο προοίμιο ότι η υπό εξέταση ΚΥΑ εκδίδεται κατ' εξουσιοδότηση του πρώτου εδαφίου της παρ. 1 του άρθρου 182 του ν. 5314/2026.
2. Στο άρθρο 3 παρ. 4 του σχεδίου ΚΥΑ προβλέπεται ότι «*ο έλεγχος συνδρομής των προϋποθέσεων του παρόντος διενεργείται αποκλειστικά αυτοματοποιημένα από την εφαρμογή*». Συστήνεται στο Υπουργείο Εσωτερικών να προσδιορίσει με σαφήνεια τις προϋποθέσεις στις οποίες αναφέρεται η εν λόγω διάταξη. Στην περίπτωση αυτή, πρέπει να εξεταστεί αν συντρέχουν οι προϋποθέσεις εφαρμογής του άρθρου 22 ΓΚΠΔ και να διασφαλιστεί η πρόβλεψη κατάλληλων μέτρων για την προστασία των ελευθεριών, των δικαιωμάτων και των έννομων συμφερόντων του ενδιαφερομένου, ιδίως μέσω της δυνατότητας ανθρώπινης παρέμβασης και αμφισβήτησης της απόφασης.
3. Στο άρθρο 5 του σχεδίου ΚΥΑ προβλέπεται η δυνατότητα του Υπουργείου Εσωτερικών να αποστέλλει ενημερωτικά μηνύματα σχετικά με τις εκλογές των συμβουλίων νέων στους χρήστες της εφαρμογής του άρθρου 80 του ν. 4954/2022 (Gov.gr Wallet) που έχουν δικαίωμα εκλέγειν και εκλέγεσθαι.

   Επισημαίνεται ότι ο σκοπός της αποθήκευσης και επίδειξης των στοιχείων των χρηστών στην εφαρμογή Gov.gr Wallet είναι ο έλεγχος ταυτότητας ή η ταυτοποίηση φυσικών προσώπων. Συστήνεται στο Υπουργείο Εσωτερικών να εξετάσει και τεκμηριώσει τη νομιμότητα της επεξεργασίας δεδομένων της εφαρμογής Gov.gr Wallet για τον διαφορετικό σκοπό της εκλογικής ενημέρωσης, υπό το πρίσμα της

[7] Βλ. και αιτιολογική έκθεση ν. 5314/2026 σελ. 1218, διαθέσιμη στο σύνδεσμο https://www.hellenicparliament.gr/UserFiles/2f026f42-950c-4efc-b950-340c4fb76a24/13330705.pdf

αρχής του περιορισμού του σκοπού (άρθρο 5 παρ. 1 στοιχ. β΄ ΓΚΠΔ) και των προβλεπόμενων στο άρθρο 6 παρ. 4 ΓΚΠΔ.

Επιπλέον, συστήνεται στο Υπουργείο Εσωτερικών να διευκρινίσει ποια επεξεργασία δεδομένων πραγματοποιείται για τον προσδιορισμό των χρηστών του Gov.gr Wallet που πληρούν τις προϋποθέσεις συμμετοχής στις εκλογές των συμβουλίων νέων, ιδίως ως προς τις κατηγορίες δεδομένων που χρησιμοποιούνται και τις πηγές από τις οποίες αντλούνται, δεδομένου ότι η ιδιότητα του χρήστη της εφαρμογής Gov.gr Wallet δεν αποτελεί προϋπόθεση για την άσκηση του δικαιώματος εκλέγειν και εκλέγεσθαι στις εν λόγω εκλογές.

4. Στο άρθρο 6 της υπό εξέταση ΚΥΑ προβλέπεται ότι υπεύθυνος επεξεργασίας για τους σκοπούς της λειτουργίας της ειδικής εφαρμογής υποβολής υποψηφιότητας για τα συμβούλια νέων του άρθρου 2 και την ενημέρωση των οικείων δήμων σύμφωνα με το άρθρο 4 ορίζεται το Υπουργείο Εσωτερικών, ενώ ο εκάστοτε δήμος ενεργεί ως αυτοτελώς υπεύθυνος επεξεργασίας για τα δεδομένα που λαμβάνει σύμφωνα με το άρθρο 4. Αρχικά όπως είχε ήδη επισημανθεί με την υπ. αριθμ. παρατήρηση 1 του ανωτέρω β’ σχετικού, ο καθορισμός των βασικών χαρακτηριστικών της σκοπούμενης επεξεργασίας, όπως μεταξύ άλλων του υπεύθυνου επεξεργασίας και του χρονικού διαστήματος τήρησης πρέπει να προσδιορίζονται δυνάμει διατάξεων είτε τυπικού νόμου είτε ΠΔ που εκδίδεται κατά το άρθρο 43 παρ. 2 εδ. α’ Σ, στις οποίες προβλέπεται η αντίστοιχη επεξεργασία. Με κανονιστική πράξη υποδεέστερων του Προέδρου της Δημοκρατίας οργάνων της Διοίκησης μπορεί να ρυθμίζονται μόνον ειδικότερα, τεχνικά ή λεπτομερειακά θέματα, όπως ο σχεδιασμός των απαιτούμενων τεχνικών και λειτουργικών προδιαγραφών των χρησιμοποιούμενων συστημάτων και πλατφορμών καθώς και τα εν γένει οργανωτικά και τεχνικά μέτρα για την ασφάλεια της επεξεργασίας των δεδομένων, ή θέματα τοπικού ενδιαφέροντος, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια, όπως ορίζεται κατά το άρθρο 43 παρ. 2 εδ. β’ Σ. Εν προκειμένω, στο εν λόγω άρθρο της υπό εξέτασης ΚΥΑ γίνεται ο προσδιορισμός του υπεύθυνου επεξεργασίας, το οποίο ενδέχεται να συνιστά υπέρβαση ορίων της

εξουσιοδοτικής διάταξης του άρθρου 182 παρ. 5 ν. 5314/2026, σύμφωνα με το άρθρο 43 παρ.2 εδ. β΄ Σ.

Περαιτέρω, όπως προβλέπεται στην παράγραφο 7 του άρθρου[8] 4 του ΓΚΠΔ η ιδιότητα του υπευθύνου επεξεργασίας συναρτάται με τον καθορισμό των σκοπών και των μέσων της επεξεργασίας και όχι με τις κατηγορίες των δεδομένων ή/και την τήρησή τους σε συγκεκριμένο πληροφοριακό σύστημα. Συνεπώς, συστήνεται στο Υπουργείο Εσωτερικών να προσδιορίσει με σαφήνεια στο σχέδιο ΚΥΑ τον σκοπό επεξεργασίας για τον οποίο ο οικείος δήμος ενεργεί ως αυτοτελώς υπεύθυνος επεξεργασίας. Επίσης, λαμβανομένου υπόψη ότι, σύμφωνα με το άρθρο 159 παρ. 1 του Κώδικα Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ο δήμος είναι η διεξάγουσα αρχή της εκλογής συμβουλίου νέων (με αποκλειστική ευθύνη για την προετοιμασία, τη διεξαγωγή της εκλογής, καθώς και την εξαγωγή του αποτελέσματος), συστήνεται να επανεξεταστεί η απόδοση των ρόλων του Υπουργείου Εσωτερικών και των δήμων κατά τη διαδικασία υποβολής υποψηφιοτήτων, ιδίως εάν το Υπουργείο Εσωτερικών ενεργεί ως εκτελών την επεξεργασία για λογαριασμό των δήμων ή εάν οι δύο φορείς ενεργούν ως από κοινού υπεύθυνοι επεξεργασίας, και να αποτυπωθεί αναλόγως η σχέση τους στο σχέδιο ΚΥΑ.

5. Στο άρθρο 5 της σχεδιαζόμενης ΚΥΑ αναφέρεται ότι το Υπουργείο Εσωτερικών, καθώς και οι δήμοι της χώρας στους οποίους διεξάγονται εκλογές για συμβούλια νέων, αναρτούν υποχρεωτικά στην ιστοσελίδα τους ενημέρωση σχετικά με τη διαδικασία διεξαγωγής των εκλογών συμβουλίων νέων και μεριμνούν για την ευρύτερη δυνατή δημοσιοποίησή της με κάθε πρόσφορο μέσο. Κατ' εφαρμογή της αρχής της διαφάνειας του άρθρου 5 παρ. 1 στοιχ. α΄ ΓΚΠΔ, το Υπουργείο Εσωτερικών και οι δήμοι σε σχέση με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις των άρθρων 3 παρ. 7 και 5 παρ. 7 σχεδίου ΚΥΑ οφείλουν <u>επιπλέον</u> να αναρτήσουν σχετικό ενημερωτικό κείμενο αναφορικά με την επεξεργασία των προσωπικών δεδομένων για τον σκοπό των

[8] υπεύθυνος επεξεργασίας: «*το φυσικό ή νομικό πρόσωπο, η δημόσια αρχή, η υπηρεσία ή άλλος φορέας που, μόνα ή από κοινού με άλλα, καθορίζουν τους σκοπούς και τον τρόπο της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα· όταν οι σκοποί και ο τρόπος της επεξεργασίας αυτής καθορίζονται από το δίκαιο της Ένωσης ή το δίκαιο κράτους μέλους, ο υπεύθυνος επεξεργασίας ή τα ειδικά κριτήρια για τον διορισμό του μπορούν να προβλέπονται από το δίκαιο της Ένωσης ή το δίκαιο κράτους μέλους*»

εκλογών συμβουλίων των νέων αναφορικά ιδίως με το είδος των δεδομένων που συλλέγονται, τη νομική βάση για την επεξεργασία των δεδομένων, τον χρόνο τήρησης των δεδομένων, τον τρόπο άσκησης των δικαιωμάτων των υποκειμένων των δεδομένων και πληροφορίες για τον υπεύθυνο επεξεργασίας και τον υπεύθυνο προστασίας των δεδομένων.

Η Αρχή επιφυλάσσεται να εξετάσει στο μέλλον θέματα που θα προκύψουν κατά την εφαρμογή των προτεινόμενων ρυθμίσεων των σχεδίων ΚΥΑ.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε σχετική πληροφορία ή διευκρίνιση.

Η εισηγήτρια	Το Μέλος της Αρχής
Αικατερίνη Χατζηδιάκου	Αικατερίνη Ηλιάδου
Πληροφορικός Ελέγκτρια, ΕΕΠ	Αν. Καθηγήτρια Νομικής ΕΚΠΑ