



Αθήνα, 19-07-2016

Αριθ. Πρωτ.: Γ/ΕΞ/3843-10/19-07-2016

ΑΡΧΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ
ΠΡΟΣΩΠΙΚΟΥ ΧΑΡΑΚΤΗΡΑ

ΑΠΟΦΑΣΗ 59/2016

Η Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα συνεδρίασε στην έδρα της, μετά από πρόσκληση του Προέδρου της, την 12.7.2016 και ώρα 10.00 σε συνέχεια των από 28.6.2016 και 05.7.2016 και 12.7.2016, προκειμένου να εξετάσει την υπόθεση που αναφέρεται στο ιστορικό της παρούσας. Παρέστησαν ο Πρόεδρος, Π. Χριστόφορος και τα τακτικά μέλη της Αρχής Λ. Κοτσαλής, ως εισηγητής, Α.-Ι. Μεταξάς, Δ. Μπριόλας και Π. Τσαντίλας. Επίσης, παρέστη ο Π. Ροντογιάννης, αναπληρωματικό μέλος του Α. Συμβώνη, ο οποίος αν και εκλήθη νομίμως εγγράφως, δεν παρέστη λόγω κωλύματος.

Στη συνεδρίαση παρέστη, επίσης, με εντολή του Προέδρου, η Μαρία Αλικάκου, Δικηγόρος (ΔΝ) – Νομικός ελεγκτής, ως βοηθός εισηγήτρια. Επίσης, παρέστη, με εντολή του Προέδρου, και η Γεωργία Παλαιολόγου, υπάλληλος του Διοικητικού – Οικονομικού Τμήματος της Αρχής, ως γραμματέας.

Η Αρχή έλαβε υπόψη τα ακόλουθα:

Με την με αριθμ. πρωτ. Γ/ΕΙΣ/3843/16.6.2016 αίτησή του προς την Αρχή ο Α, δικηγόρος Αθηνών, ζήτησε την έκδοση προσωρινής διαταγής για απαγόρευση επικείμενης επεξεργασίας προσωπικών του δεδομένων. Συγκεκριμένα, ο αιτών αναφέρει στην αίτησή του ότι η Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων (εφεξής ΓΓΔΕ) τον ενημέρωσε με ηλεκτρονικό μήνυμα ότι πρόκειται να αναρτήσει τα στοιχεία του στο διαδικτυακό τόπο του Υπουργείου Οικονομικών, όπου αναρτώνται

τα στοιχεία των οφειλετών με ληξιπρόθεσμες οφειλές προς το Δημόσιο, σύμφωνα με το άρθρο 9 του Ν. 3943/2011 για την καταπολέμηση της φοροδιαφυγής, τη στελέχωση των ελεγκτικών υπηρεσιών και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Οικονομικών. Ειδικότερα ο αιτών αναφέρει ότι ενημερώθηκε από την ΓΓΔΕ ότι υπάρχει ληξιπρόθεσμη οφειλή σε βάρος του μεγαλύτερη των 150.000.00 € και ότι εάν δεν την τακτοποιήσει μέχρι τις ...-...-2016 θα αναρτηθούν τα στοιχεία του στην κατάσταση οφειλετών στον διαδικτυακό τόπο της ΓΓΔΕ σύμφωνα με τα ειδικότερα οριζόμενα στις υπ' αριθμ. ΠΟΛ 1185/2011 (ΦΕΚ Β' 1949) και (1271/2015 (ΦΕΚ Β' 3001) του Υπουργού και του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών αντίστοιχα.

Ο αιτών επισημαίνει, επιπλέον, στην αίτησή του ότι καθ' όλων των επικαλούμενων από την Φορολογική Διοίκηση οφειλών του έχει ήδη ασκήσει τις υπ' αριθμ. ... και .../...-...-2015 προσφυγές, οι οποίες εκκρεμούν ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών και πρόκειται να εκδικασθούν κατά την δικάσιμο της ...-...-2017. Μάλιστα, έχουν ήδη εκδοθεί και οι υπ' αριθμ. .../... και .../... αποφάσεις αναστολής του Διοικητικού Πρωτοδικείου Αθηνών, με τις οποίες έχει ανασταλεί η εκτέλεση αποφάσεων του Προϊσταμένου της ...ΔΟΥ Αθηνών.

Σημειωτέον ότι, ο αιτών υπέβαλε ενώπιον της αρμόδιας ...ΔΟΥ Αθηνών την υπ' αρ. πρωτ. .../...-...-2016.. αίτηση και την υπ' αρ. πρωτ. .../...-...-2016. συμπληρωματική της, με τις οποίες ζητούσε να μην δημοσιοποιηθούν τα προσωπικά του δεδομένα λόγω των ανωτέρω εκκρεμουσών προσφυγών. Στις ανωτέρω αιτήσεις δεν έλαβε σχετική απάντηση.

Στη συνέχεια, ο αιτών υπέβαλε στην Αρχή την με αριθμ. πρωτ. Γ/ΕΙΣ/3843/26.6.2016 αίτηση για έκδοση προσωρινής διαταγής προκειμένου να απαγορευθεί η ανάρτηση των προσωπικών του δεδομένων σε κατάσταση οφειλετών στον διαδικτυακό τόπο της ΓΓΔΕ μέχρι την έκδοση οριστικής απόφασης της Αρχής.

Στο πλαίσιο της εξέτασης της εν λόγω αίτησης, η Αρχή έστειλε τα με αρ. πρωτ. Γ/ΕΞ/3843-1/17.6.2016 και Γ/ΕΞ/3843-9/22.6.2016 έγγραφα προς τις αρμόδιες υπηρεσίες (Γενικό Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων, ΓΓΔΕ Δ/ση Ηλ. Διακυβέρνησης, ΓΓΔΕ Γεν. Δ/ση Ηλ. Διακυβέρνησης & Ανθρώπινου Δυναμικού και ...ΔΟΥ Αθηνών) για διευκρινήσεις αναφορικά με τα καταγγελλόμενα επικαλούμενη την με αριθμ. 4/2011 Γνωμοδότηση της Αρχής και τάσσοντας προθεσμία τριών ημερών προκειμένου να στείλουν τις απαντήσεις τους λόγω του εξαιρετικά επείγοντος ζητήματος. Με το με αριθμ. πρωτ. Γ/ΕΙΣ/4017/24.6.2016 η ...ΔΟΥ Αθηνών απάντησε στο ως άνω έγγραφο της Αρχής ενημερώνοντας για την φορολογική ενοχή

και την ύπαρξη εκκρεμοσών προσφυγών. Περαιτέρω, η Αρχή κάλεσε τις αρμόδιες υπηρεσίες της ΓΓΔΕ και την ...ΔΟΥ Αθηνών σε ακρόαση ενώπιον της Ολομέλειας στις 28.6.2016 και λόγω του επείγοντος εξέδωσε την με αριθμ. 2/2016 (πρωτ. Γ/ΕΞ/3995-1/24.6.2016) προσωρινή διαταγή για αναστολή της δημοσιεύσεως των στοιχείων του αιτούντος μέχρι εκδόσεως αποφάσεως της Αρχής επί του κρινόμενου ζητήματος. Κατά τη συνεδρίαση της 28.6.2016 παρέστησαν εκπρόσωποι των ως άνω υπηρεσιών και δόθηκε στους ενδιαφερόμενους προθεσμία για υποβολή υπομνήματος. Συγκεκριμένα παρέστησαν οι Α, αιτών και δικηγόρος με ΑΜΔΣΑ ..., η Β, προϊσταμένη της Δ/σης Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης της ΓΓΔΕ, ο Γ υπάλληλος του Γ' Τμήματος Δ/σης Πράξεων της ΓΓΔΕ, η Δ, προϊσταμένη της Δ/σης Πράξεων της ΓΓΔΕ, η Ε, προϊσταμένη της Δ/σης Τελωνειακών Διαδικασιών, η ΣΥ από τη Δ/ση Νομικής Υποστήριξης του Γενικού Γραμματέα της ΓΓΔΕ και η Ζ, εφοριακός υπάλληλος της ...ΔΟΥ Αθηνών. Από τις ως άνω υπηρεσίες, υπόμνημα υπέβαλε ο Γενικός Γραμματέας της ΓΓΔΕ.

Ειδικότερα, με το με αριθμ. πρωτ. Γ/ΕΙΣ/4238/05.7.2016 (με ημερομηνία λήψης από την Αρχή την 04.7.2016) υπόμνημα του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων, η ΓΓΔΕ ενημέρωσε την Αρχή ότι στις μέχρι τώρα αναρτήσεις, στις οποίες είχε προχωρήσει κατά τα έτη 2011 και 2013 είχε συμμορφωθεί απόλυτα με την με αριθμ. 4/2011 Γνωμοδότηση της Αρχής. Επισήμανε, ωστόσο, ότι μετά την εφαρμογή του νέου Κώδικα Φορολογικής Διαδικασίας (Ν. 4174/2013) κατ' εφαρμογή του άρθρου 30 με την πράξη προσδιορισμού του φόρου καταχωρίζεται ως εισπρακτέο το προσδιορισθέν ποσό φόρου στα βιβλία της Φορολογικής Διοίκησης ανεξάρτητα από το αν υπάρχει αμφισβήτηση κατόπιν ενδικοφανούς προσφυγής ή ενώπιον των Διοικητικών Δικαστηρίων. Συνεπώς, ανακύπτουν πρακτικά ζητήματα που καθιστούν δύσκολη την πλήρη ενημέρωση του συστήματος και με αυτόματο τρόπο, με αποτέλεσμα για οφειλές που βεβαιώνονται μετά την 01.01.2014 να υπάρχει ο κίνδυνος να μην φαίνεται στο σύστημα η ύπαρξη εκκρεμοσών προσφυγών κατά των πράξεων της Φορολογικής Διοίκησης με αποτέλεσμα να μην έχει οριστικοποιηθεί ακόμα η φορολογική ενοχή και όμως να φαίνεται ότι δεν εμποδίζεται η ανάρτηση των αντίστοιχων οφειλετών. Επιπλέον, η ΓΓΔΕ υπογραμμίζει και τη δυσχέρεια διασταύρωσης των σχετικών πληροφοριών προκειμένου να αθροιστούν όλες οι οφειλές και εφόσον υπερβαίνουν το όριο των 150.000,00 € να μπορούν να τεθούν σε δημοσιοποίηση. Τέλος δε, εβεβαίωσε ότι ο συγκεκριμένος οφειλέτης λόγω της εκκρεμοδικίας θα εξαιρεθεί της δημοσιοποίησης

Μετά από την εξέταση των προαναφερομένων στοιχείων, αφού άκουσε τον εισηγητή και τις διευκρινίσεις της βοηθού εισηγήτριας, η οποία στη συνέχεια αποχώρησε και μετά από διεξοδική συζήτηση,

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΣΥΜΦΩΝΑ ΜΕ ΤΟ ΝΟΜΟ

1. Η διάταξη του άρθρου 9 του Ν. 3943/2011 για την καταπολέμηση της φοροδιαφυγής, τη στελέχωση των ελεγκτικών υπηρεσιών και άλλες διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Οικονομικών (ΦΕΚ 66 Α΄, 31/03/2011) ορίζει ότι «1. Τα στοιχεία των συνολικών ληξιπρόθεσμων οφειλών προς το Δημόσιο από κάθε αιτία, όταν αυτές υπερβαίνουν το ποσό των εκατόν πενήντα χιλιάδων (150.000) ευρώ ανά φυσικό ή νομικό πρόσωπο, δημοσιοποιούνται υποχρεωτικά σε δικτυακό τόπο του Υπουργείου Οικονομικών, εφόσον η καταβολή τους καθυστερεί για χρονικό διάστημα μεγαλύτερο του έτους. 2. Από τη ρύθμιση της προηγούμενης παραγράφου εξαιρούνται οι οφειλές, για τις οποίες έχει χορηγηθεί στον οφειλέτη διευκόλυνση τμηματικής καταβολής του χρέους, για όσο χρόνο διαρκεί η διευκόλυνση και εφόσον ο οφειλέτης είναι συνεπής με τους όρους της, καθώς και οι οφειλές για την καταβολή των οποίων έχει διαταχθεί αναστολή με δικαστική απόφαση.»

2. Το άρθρο 2 της με αριθμ. ΠΟΛ 1185/2011 (ΦΕΚ Β΄1949) Απόφασης του Υπουργού Οικονομικών αναφορικά με τη δημοσιοποίηση ληξιπρόθεσμων οφειλών προς το Δημόσιο ορίζει ότι «Αναρτώνται συνολικές ληξιπρόθεσμες βασικές οφειλές, σύμφωνα με τον Ν. 4174/2013 και το Ν.Δ. 356/1974, προς το Δημόσιο άνω των εκατόν πενήντα χιλιάδων ευρώ, ανά φυσικό ή νομικό πρόσωπο ή νομική οντότητα, των οποίων η καταβολή, κατά την ημερομηνία άντλησης των στοιχείων από τις βάσεις δεδομένων των Πληροφοριακών Συστημάτων Φορολογίας (ΤΑΧΙΣ) και Τελωνείων (ΙCΙS), καθυστερεί για χρονικό διάστημα μεγαλύτερο του έτους.[...]». Το δε άρθρο 3 ορίζει ότι δεν δημοσιοποιούνται στο δικτυακό τόπο του Υπουργείου Οικονομικών «α) Οι οφειλές για τις οποίες έχει χορηγηθεί διευκόλυνση τμηματικής καταβολής ή έχουν υπαχθεί σε νομοθετική ρύθμιση τμηματικής καταβολής ληξιπροθέσμων οφειλών, για όσο χρόνο διαρκεί η διευκόλυνση ή η ρύθμιση και εφόσον ο οφειλέτης είναι συνεπής με τους όρους ισχύος τους. β) Οι οφειλές για τις οποίες έχει χορηγηθεί αναστολή καταβολής με προσωρινή διαταγή, δικαστική απόφαση, πράξη διοικητικού οργάνου ή

εκ του νόμου, γ) οι οφειλές που έχουν χαρακτηριστεί ανεπίδεκτες είσπραξης και δ) οι οφειλές αποβιωσάντων οφειλετών.»¹.

3. Ειδικότερα αναφορικά με το ζήτημα της ανάρτησης στο διαδικτυακό τόπο του Υπουργείου Οικονομικών καταλόγου οφειλετών ληξιπρόθεσμων οφειλών από κάθε αιτία πάνω από 150.000,00 € προς το δημόσιο με καθυστέρηση καταβολής τουλάχιστον ένα χρόνο η Αρχή είχε εκδώσει την με αριθμ. 4/2011 Γνωμοδότησή της. Σύμφωνα με την εν λόγω Γνωμοδότηση η ως άνω ανάρτηση συνιστά μεν σοβαρό περιορισμό του δικαιώματος του ατόμου στην προστασία των προσωπικών δεδομένων του, ωστόσο συνταγματικά ανεκτό ως καταρχήν πρόσφορο μέτρο για την εκπλήρωση των φορολογικών υποχρεώσεων των πολιτών προς το Κράτος, «σε εποχές ιδιαίτερα δυσμενούς πορείας των δημοσιονομικών». Η Αρχή έκρινε με την ως άνω Γνωμοδότηση ότι η εν λόγω επεξεργασία δεν εξέρχεται των ορίων της προσφορότητας και αναγκαιότητας και, συνεπώς, δεν έρχεται σε αντίθεση προς κανόνες υπέρτερης τυπικής ισχύος, οι οποίοι κατοχυρώνουν το δικαίωμα του ατόμου στην προστασία από την επεξεργασία δεδομένων του προσωπικού χαρακτήρα, εφόσον τηρούνται συγκεκριμένοι όροι, τους οποίους η Αρχή αποτύπωσε στην ως άνω Γνωμοδότηση (Βλ. σκ. 17 της με αριθμ. 4/2011 Γνωμοδότησης της Αρχής). Προκειμένου, συνεπώς, η ως άνω ανάρτηση να συνιστά συνταγματικά ανεκτή επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα θα πρέπει, μεταξύ άλλων, η φορολογική ενοχή να έχει οριστικοποιηθεί. Η δε οριστικοποίηση επέρχεται μετά την εξάντληση της ενδικοφανούς διαδικασίας είτε (α) με την παρέλευση άπρακτης της προθεσμίας για την άσκηση προσφυγής κατά της πράξης καταλογισμού φόρου, είτε (β) με την έκδοση τελεσίδικης δικαστικής απόφασης, σχετικά με την ύπαρξη και το ύψος της οφειλής.

4. Στην υπό κρίση περίπτωση η ΓΓΔΕ στους καταλόγους που θα αναρτούσε στο διαδικτυακό τόπο του Υπουργείου Οικονομικών (www.publicrevenue.gr) και περιέχουν τα στοιχεία των οφειλετών ληξιπρόθεσμων οφειλών από κάθε αιτία πάνω από 150.000,00 € προς το δημόσιο με καθυστέρηση καταβολής τουλάχιστον ένα χρόνο, επρόκειτο να συμπεριλάβει και τα στοιχεία του αιτούντος. Ωστόσο, με το ως άνω με αριθμ. πρωτ. Γ/ΕΙΣ/4238/05.7.2016 υπόμνημά της ενημέρωσε την Αρχή ότι ο συγκεκριμένος οφειλέτης θα εξαιρεθεί από τη δημοσιοποίηση αυτή. Άλλωστε, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει η μη οριστικοποίηση της φορολογικής ενοχής καθώς

¹ Το άρθρο 2 και η περίπτωση β) του άρθρου 3 τροποποιήθηκαν με την υπ' αριθμ. 1271/2015 (ΦΕΚ Β' 3001) απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών.

ο αιτών έχει ασκήσει σχετικές προσφυγές κατά της οριστικής πράξης διορθωτικού προσδιορισμού έκτακτης εισφοράς φυσικών προσώπων, για τις οποίες δεν έχει εκδοθεί ακόμα απόφαση καθώς οι ως άνω προσφυγές εκκρεμούν ενώπιον του Διοικητικού Εφετείου Αθηνών και πρόκειται να εκδικασθούν στις ...-...-..... Επιπλέον, υπάρχουν ανασταλτικές αποφάσεις του Διοικητικού Πρωτοδικείου Αθηνών, με τις οποίες αναστέλλεται η εκτέλεση των αποφάσεων του προϊσταμένου της ...ΔΟΥ Αθηνών ως προς το ποσοστό του 50% των καταλογισθέντων προστίμων. Τούτο δε προκύπτει και από την με αριθμ. πρωτ. .../...-...-2016 αίτηση του προσφεύγοντος προς τη ...ΔΟΥ Αθηνών και τη με αριθμ. .../...-...-2016.... συμπληρωματική αυτής, με τις οποίες αιτείται τη μη δημοσιοποίηση των προσωπικών του δεδομένων στον δικτυακό τόπο της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων λόγω των ανωτέρω εκκρεμουσών προσφυγών.

6. Επακολούθησε η από 07.7.2016 ανάρτηση στον ιστότοπο της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Εσόδων (www.publicrevenue.gr) των ονομάτων των οφειλετών του Δημοσίου, μεταξύ των οποίων δεν συγκαταλέγεται ο αιτών, σύμφωνα άλλωστε και υπό την ρητή διαβεβαίωση του Γενικού Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων.

Υπό τα δεδομένα αυτά η Αρχή κρίνει ότι η προσφυγή του αιτούντος στερείται πλέον αντικειμένου.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Αρχή κρίνει ότι η υπό κρίση προσφυγή στερείται πλέον αντικειμένου.

Ο Πρόεδρος

Η Γραμματέας

Πέτρος Χριστόφορος

Γεωργία Παλαιολόγου